



欧美权宜之“恶”损害全球气候治理

新华社记者 郭爽

“化石燃料经济已经达到极限。”去年7月14日，欧盟委员会提出涉及能源、交通等应对气候变化的一揽子计划提案，欲使欧盟国家2050年实现碳中和。而如今，欧洲多国拟恢复煤炭发电，并增加从美国购买液化天然气的数量。尽管欧盟官员称这只是“权宜之计”，旨在解决过冬能源短缺问题，但多名专家指出，西方国家在减排问题上频频“开倒车”，不仅无法解决导致其能源危机的根本问题，更会扰乱全球减排进程，损害全球气候治理。



本月初拍摄的位于英国柴郡的工业区。 新华社发 乔恩·休珀/摄

欧美减排“挂倒挡”

乌克兰危机升级以来，欧盟、英国与美国一道对俄罗斯施加多轮制裁，但其反噬效应令不少欧洲国家处境窘迫：能源供应紧张，电力和天然气价格大幅飙升，经济高度承压，民众不堪重负。

为从能源危机中脱困，德国、荷兰、奥地利等多个曾大力呼吁放弃煤炭、倡导环保的欧洲国家，相继宣布重启煤电厂或采取措施支持煤电项目。欧盟也展示出其减排政策的“浮动空间”。今年7月，欧洲议会表决支持把满足特定条件的天然气和核能领域投资归为环境友好的可持续经济活动类别。此外，欧盟还决定从美国进口更多液化天然气，并在中东和非洲等地寻找更多潜在的化石能源替代供应方。

此前支持能源转型的欧盟官员，在一些成员国转向煤电之时开始闪烁其词。负责内部市场的欧盟委员蒂埃里·布雷东近期表示，只要一个国家向其他国家证明在获取天然气供应方面已尽其所能，便可重启煤电厂。

英国能源智库“未烧尽的煤”研究组织估计，欧洲多国“重启”煤电将导致额外燃烧煤炭1300万吨。今年冬天，欧洲各国政府将至少花费500亿欧元用于新建和扩建化石燃料基础设施以及能源供应，包括重启煤电厂、从海外运入天然气等。

美国金融数据提供商明晟公司的报告显示，在最坏情况下，如果欧洲用煤炭取代所有俄罗斯进口天然气，第一年的排放量可能增加8亿吨二氧化碳当量。

与此同时，美国正加大天然气出口。美国计划今年额外向欧盟提供至少150亿立方米液化天然气，这意味着美国对欧天然气出口增加三分之二。美国能源部今年4月表示，美国是全球最大的石油和天然气生产国和能源净出口国，美国燃料供应“应继续在全球能源安全领域发挥关键作用”。

危机存在深层原因

面对能源价格飙升，意大利人正在研究如何用小火烹饪意大利面；德国人开始囤积柴火，打算用古老的燃木取暖方式扛过寒冬；丹麦的贫困家庭被迫退租公寓，选择帐篷露营；芬兰政府发起全民节

能活动，鼓励人们缩短洗澡时间；超过两成英国成年人打算今年整个冬季不开暖气……

作为全球最富有的地区之一，欧洲却出现如此窘况。美国经济学家杰弗里·萨克斯认为，能源价格上涨的重要原因就是对俄罗斯的制裁，而非减排政策，欧洲对俄实施能源制裁在打击俄经济的同时，也必然给欧洲自身带来严重危机。

有专家认为，西方多国在减排问题上“开倒车”看似突然，实则必然，本质上还是西方政治沉迷于短期利益“制度病”的集中反映。英国圣安德鲁斯大学能源问题专家肖恩·菲尔德在接受新华社记者采访时说，能源危机已存在多年，但英国并没有做好准备。

复旦大学发展研究院气候变化问题专家汤绪表示，欧洲现有能源政策抗风险能力较弱，一旦遇到自然和人为风险等“风吹草动”，就可能形成多米诺骨牌效应，导致能源短缺和能源价格飙升，从而影响经济发展和减排全局。

权宜之计或代价高昂

专家认为，欧洲和美国应对能源危机时的摇摆政策，不仅无法解决导致危机的根本问题，更将扰乱全球减排进程，损害全球气候治理。

从短期看，部分欧洲国家重启煤电厂会导致淘汰化石燃料的计划推迟，并造成更多温室气体排放，不利于碳中和气候目标的实现。对于欧盟履行减排时间表会否受到影响，英国华威大学能源和气候变化问题专家卡罗琳·库泽姆科表示，这“很大程度上取决于今年冬天有多冷、欧洲将使用多少煤、新的可再生能源技术可以有多快投入使用等因素”。

从长期看，“前期排放累积必然导致后期减排的举步维艰，增大减排难度，后期需要采取更强有力的减排措施才有可能达到《巴黎协定》的气候目标。”汤绪说。

关注清洁能源转型的非政府组织“监管援助项目组织”欧洲项目主管简·罗斯诺指出，一旦化石燃料基础设施到位，拥有这些资产的企业将希望尽可能长时间地使用这些资产，以确保获得投资回报。

多名专家呼吁，应对和减缓气候变化是当前国际社会的重要议题，欧美不应只顾眼前利益，而应切实推动全球气候治理进程。



国际观察

美国输出通胀 拖累非洲经济增长前景

由于今年美联储连续激进加息输出通胀，以及全球食品和能源价格飙升，非洲国家通胀压力日益加大。分析人士指出，尽管2021年非洲经济复苏势头强劲，但近期非洲多国加息应对通胀且面临粮食危机，经济增长前景不确定性加大，下行风险突出。 据新华社

通胀高企影响经济增长

近期，非洲国家通胀高企，民众生活成本攀升。非洲开发银行此前发布《2022年非洲经济展望报告》，预计今年非洲地区平均通胀率将达13.5%。

肯尼亚国家统计局总干事麦克唐纳·奥布多表示，2021年7月至2022年7月，该国通胀率上升主要是由于食品和非酒精饮料价格上涨了15.3%。最新数据显示，肯尼亚8月通胀率达8.5%，创5年来新高。

在肯尼亚首都内罗毕，市民奇库·迈克尔感到生活成本在急剧上升：“最近一个月主食价格已经高得吓人。水果变得越来越奢侈。”

其他非洲国家的通胀形势也不乐观。非洲第一大经济体尼日利亚今年7月通胀率达19.64%。南非7月通胀率达7.8%，为2008年国际金融危机以来最高水平。

为缓解通胀压力，非洲多国央行纷纷加息，收紧流动性，经济增长势头可能因此放缓。《2022年非洲经济展望报告》预计，2022年非洲经济增速预计为4.1%，远低于2021年的6.9%。

粮食危机加剧经济困境

非洲粮食自给能力不足，需要进口粮食。乌克兰危机的升级影响到非洲粮食进口，在加剧非洲国家通胀的同时，还引发粮食安全问题。

联合国数据显示，2018年至2020年，非洲从俄罗斯和乌克兰进口了51亿美元小麦，占非洲小麦进口总额的44%。

乌克兰危机升级后，西方对俄实施制裁，非洲粮食进口持续受阻。当前，非洲之角地区正遭遇几十年来最严重干旱，粮食产量大幅下滑。在肯尼亚东南部，一些农业地区今年玉米收成可能比近五年平均水平减少近80%。肯尼亚国家干旱管理局数据显示，目前该国约有410万人面临粮食安全问题。

联合国粮食及农业组织今年上半年曾警告，非洲有3.46亿民众受到粮食危机影响。其中，超过1400万尼日利亚人正经历严重的粮食和营养危机，这一数字将继续增加。

输入性通胀拖累经济前景

今年3月以来，美联储为应对国内高通胀而连续激进加息，推高美元指数及国际大宗商品价格，令其他国家和地区进口承压，输入性通胀高企。同时，一些非洲国家本币加速贬值，甚至面临债务违约风险。

尼日利亚国际关系专家查尔斯·奥努纳伊朱指出，尼日利亚等非洲国家的经济基本面和对外贸易活动与美元储备紧密挂钩，这意味着美国可通过货币政策把通胀压力转移给非洲国家。

津巴布韦财政部长恩库贝表示，津巴布韦长期遭受美西方非法制裁，输入性通胀加剧了津国内通胀，本就脆弱的经济雪上加霜，本币大幅贬值。

肯尼亚经济学家吉士贾认为，很多非洲国家食品和原油大量依赖进口，而美联储加息推动美元走强，直接推高了这些必需品的进口成本。同时，许多国际投资者因美联储加息而撤离非洲，影响非洲经济发展前景。

国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃日前表示，当前全球通胀高于预期，并向食品和能源领域不断蔓延，促使全球主要央行提升利率水平，实施货币紧缩政策，这将使非洲大多数国家面临高通胀和高债务的双重压力，给经济社会发展带来较大风险。

IMF数据显示，目前有22个非洲国家处于债务困境或有很高风险陷入债务困境。