



“研究”了8年之后,延迟退休这一次真的要来了。

近日,新华社授权发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),指出“实施渐进式延迟法定退休年龄”。

“实施”两个字,标志着延迟退休将要从此前的研究层面,变成现实。

《中国经济周刊》记者 王红茹

## 从“研究”到“实施”,历经8年

目前我国的退休制度,男女退休的年龄并不一样。男性年满60岁,女干部年满55岁、女工人年满50岁方可退休。从事井下、高温、高空、特别繁重体力劳动或其他有害身体健康工作的男性,退休年龄在55周岁。

这个退休年龄框架,始于1951年2月23日颁布的《中华人民共和国劳动保险条例》,当时中国的人均寿命还不足50岁。1978年《国务院关于颁发〈国务院关于安置老弱病残干部暂行办法〉和〈国务院关于工人退休、退职的暂行办法〉的通知》再次予以确认,一直沿用至今。

之所以要推行延迟退休,根源在于我国日益加剧的老龄化状况。国家统计局公布数据显示,截至2019年末,全国60岁及以上人口为25388万人,占总人口18.1%。其中65周岁及以上人口17603万人,占总人口的12.6%。

这一数据跟2018年年底相比,老年人口增加约439万。2018年末,我国60周岁及以上人口24949万人,占总人口的17.9%,其中65周岁及以上人口16658万人,占总人口的11.9%。

可以肯定,随着人类寿命延长,我国人口老龄化程度未来还会进一步加剧。为应对老龄化带来的挑战,延迟退休被提上议事日程。

早在2012年6月,人社部、国家发改委等部门制定的《社会保障“十二五”规划纲要》提出“研究弹性延迟领取养老金年龄的政策”。人社部同时提出“小步慢走”思路,拟针对不同群体诉求采取差别化策略。

2013年11月,十八届三中全会再次提出“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”。

在2015年全国两会期间,人社部负责人表示,争取在2015年年内完成方案制定,2016年报经中央同意后向社会征求意见,2017年正式推出,并在方案推出至少5年后实施。

2016年7月,人社部表示,方案已经初步成型,将在当年拿出并向社会征集意见,小步慢走,渐进到位。而且在方案出台后,将充分征求意见并经过5年过渡期,到2022年正式实施。

不过,当年的延迟退休方案并未向社会征求意见,也未在2017年正式推出,坊间因此猜测不断,延迟退休方案今后是否推出?何时推出?一直备受关注。

“当时延迟退休方案之所以没有推出,主要原因是各方阻力太大。尤其是老百姓不太理解延迟退休,还有一些抵触心理。”中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄接受记者采访时表示。

今年8月27日,人社部官网发布答网民关于延迟退休政策的来信时,还表示“认真研究相关政策措施”。

如今伴随着《建议》的发布,“研究”变成了“实施”,在历经8年之后,延迟退休这一次是真的来了。

杨立雄早在10年前就撰写多篇关于延迟退休的文章,当时文章刊发后,还引来不少“骂声”,他对此表示理解:“当时不少人对延迟退休有些抵触。但是现在的舆论环境发生了很大变化,已经和以前大不一样,尤其是随着老龄化程度的加快和人口出生率的降低,大家对延迟退休的认识相较以前,已经宽容很多,也更能接受了。”

# 专家:建议女性从50岁延到55岁 历经8年之后,延迟退休来了

## 延迟退休

## 率先实施的女性高知群体,将从自主选择到统一安排?

事实上,早在5年前,延迟退休已经率先在女干部和高知女性群体中实施。

2015年2月16日,中组部、人社部联合下发通知称,党政机关、人民团体和事业单位中的正、副处级女干部,具有高级职称的女性专业技术人员,将年满60周岁退休。通知表示,处级女干部退休年龄延迟,是为了充分发挥女领导干部和女性专业技术人员的作用。

尽管已经下发通知,但是延迟退休在推进中具有一定的弹性,并未在全部处级女干部和高知女性群体中实施。

张岚(化名)是北京某高校一位副教授,1965年8月出生,符合处级女干部和高知女性群体可以延迟退休的政策规定,但她依然选择“到点”退休。

“是否延迟退休,当时学校征求我的意见。我个人希望有充足的时间做自己想做的事情,所以就选择了‘到点’退休。虽然退休后的工资比上班时少了一半,但是有时间出去旅游和享受生活,比较自由自在。”张岚对当下的退休生活甚为满意。

随着延迟退休制度的进一步推进,像张岚这样达到55岁退休年龄的处级女干部和高知群体,是否还能再自愿选择,面临不确定性。

杨立雄告诉《中国经济周刊》记者,针对处级女干部和高知群体,目前相关单位采取的是自愿原则,“但是,如果接下来实施渐进式延迟退休,会出台具体政策,估计到这一群体自主选择的可能性比较小,很大可能是按制度规定统一实施。”

## 女性延迟退休节奏可以稍快一些?

目前,各国对延迟退休年龄政策都采取了十分谨慎的态度,主要措施之一就是小步慢行,逐步过渡,渐进到位。比如德国2006年通过法律,从2012到2029年之间逐步将退休年龄延长至67岁,采取的办法是前12年每年延长一个月,后6年每年延长两个月。

我国也不例外。早在2016年2月,时任人社部部长尹蔚民在介绍制定渐进式延迟退休年龄的政策时表示,小步慢走,渐进到位。每年推迟几个月的时间,经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。

同一年7月,时任人社部新闻发言人李忠在介绍延迟退休政策时也表示,延迟退休将分三步走:一是在实施上会小步慢行、逐步到位;二是区分对待,分步实施;三是会在之前做及时的公告,也会在方案出台前广泛地听取和征集意见。

无论是“小步慢走”还是“小步慢行”,跟《建议》中提出的“渐进式”延迟退休都异曲同工,都属于有弹性的延迟退休制度。但是,“渐进式”到底怎么个走法?

业内讨论较多的主要有两种方案。第一种是先将男女退休年龄统一到60岁,把女性两档退休年龄统一到一档,再同时延长男女退休年龄;另一种方案是男女各自延长,女性延长步伐比男性快,最终统一男性女性退休年龄。

杨立雄赞同第一种方案,他向《中国经济周刊》记者表示,部分女性50岁就退休,年龄太早,当务之急是应该将男女退休年龄先统一起来。“第一步,女性可以先统一到55岁,统一之后再往60岁一步一步延长;男性在女性统一到55岁之后,也开始起步延长,当女性的退休年龄延迟到60岁,男性应该延迟到了62、63岁,然后再一起统一延迟到65岁。在保持‘小步慢走、渐进到位’的基础上,女性可以稍快一些,男性慢一些。”

