

“非常”时期将有哪些“非常”之策？

——2020年两会看点前瞻

因新冠肺炎疫情影响而延期的2020年全国两会，将于5月21日拉开大幕。与此同时，今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，以及“十三五”规划收官之年。在这样一个特殊时期召开的两会，将有哪些看点值得关注？

□ 新华社记者 舒静 高蕾 王鹏 翟永冠
李劲峰 宋佳 罗沙

看点一： 疫情防控“下半场”怎么打？

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

当前，疫情防控进入“下半场”。

首先，国内外疫情形势仍不容乐观。一方面，境外疫情形势严峻复杂，确诊病例、死亡人数不断攀升，根据世卫组织16日公布数据，中国以外新冠确诊病例超过434万例，死亡人数达到29.7万人；另一方面，国内部分地区近期仍发生聚集性疫情。

其次，科研人员研究认为，新冠肺炎疫情或将长期存在，间歇性地在局部流行，要做好“打持久战”的准备。常态化下，要统筹疫情防控和经济社会发展。

因此，今年下一阶段如何做到常态化疫情防控不放松，推动公共卫生体系的完善，将是全国两会的重要议题。另外，中国将如何加强国际合作共同抗疫，相关决策与趋势也备受世界关注。

全国政协委员、华中科技大学协和医院院长胡豫说，当前疫情防控风险挑战仍存，绝不能前功尽弃，必须全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，及时发现、快速处置、精准管控、有效救治。同时，“此次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在短板。”胡豫说：“两会期间，我和其他代表委员将聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，围绕提升疫情监测预警能力、健全公共卫生应急管理和救治体系、理顺医药卫生体制等问题展开深入探讨。”

看点二： 今年发展预期目标如何确定？

当前境外疫情还在蔓延扩散，对世界经济的冲击还在发展演变过程中，我国经济发展也面临前所未有的困难与挑战。

在严峻复杂的形势下，稳住经济基本盘、保障民生是核心目标。因此，今年的政府工作报告将怎样确定经济社会发展目标，包括GDP增速如何设定，就业、收入、环保等方面的任务如何安排等，成为备受关注的焦点。

当前，我国经济下行压力依然较大。一季度我国GDP同比下降6.8%。1至4月份主要指标仍处在下降区间。

虽然挑战严峻，但我国经济长期向好的基本面没有变。今年下半年，围绕如何稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，做到保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，备受关注。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，两会期间，代表委员将会重点谋划如何坚持稳中求进的总基调，以扩大内需为战略支点，让拉动经济增长的投资、消费、出口“三驾马车”恢复动力。

看点三：脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”，完成“加试题”？

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年，剩余脱贫攻坚任务艰巨。目前，还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、551万贫困人口未脱贫。已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。

目前，脱贫攻坚战进入倒计时，正发起最后冲刺——聚焦“三区三州”等深度贫困地区，挂牌督战未摘

帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村。除了要啃下“贫中之贫、困中之困”的“硬骨头”，受疫情影响，一些帮扶工作开展、外出务工受阻、产业扶贫遇到困难。

时间紧、压力大，如何如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，需要代表委员群策群力，建言献策。

看点四：如何确保全面建成小康社会？

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面临更加复杂的国内外环境，如何确保实现目标，为新阶段新征程奠定良好基础，代表委员的相关讨论也将成为重要看点。

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的三大攻坚战，是全面建成小康社会的必然要求，是迈向高质量发展必须跨越的关口。其中，脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年已经进入决战决胜关键阶段。

此外，生态环境既是重要的民生福祉，也是经济社会可持续发展的保障，污染防治攻坚战正持续有力

推进。生态环境部数据显示，2019年1至10月，全国地表水水质好于3类断面同比上升2.3个百分点；劣5类断面比例同比下降1.9个百分点。全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比持平。

全面建成小康社会，不仅仅体现在经济发展、科技进步、百姓收入增加的物质层面，还体现在人们对公平正义的追求、对个人权利的维护、对丰富多彩文化生活的需求等精神层面上。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说，住房、养老、教育、医疗、文化建设等事关“全面”的话题历来是两会热点，在决胜全面建成小康社会之年，对这些问题的探讨，将部分地集中在对公平与优质的要求上。

看点五：民生保障如何纾困托底？

民生连民心，今年疫情背景下的民生保障尤为牵动人心，是重中之重。

首先是就业压力不容回避。统计局数据显示，2月份全国城镇调查失业率为6.2%，4月份全国城镇调查失业率比上年同期高出1个百分点。

在就业群体中，大学生与外出务工人员尤为突出。2020届高校毕业生规模将达874万人，创历史新高。受疫情影响，今年毕业生工作签约率明显低于往年。此外，中小企业纷纷裁员或缩减用工人数，一些农民工不得已返回家乡。

经济下行还直接影响了居民收入。如何保护百姓的“米袋子”“钱袋子”，加强对低收入群体特别是困难群体的保障迫在眉睫。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，民生问题最为敏感，越是特殊时期越要兜底线、稳底盘。

中央近日发出“稳就业”的政策强信号。国务院已出台一系列帮扶小微企业，减税降费，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业的政策。两会期间，代表委员将集中智慧出谋划策，研究如何加大失业保障力度，加强对困难群体的兜底保障；进一步为中小企业减负纾困，助力市场复苏，增加就业机会；促进新型动能增长，推动服务业升级。

此外，“就医难”“就医贵”如何进一步破解、垃圾分类如何落地、义务教育阶段“就近入学”新政策效果如何、老旧小区改造怎样推进、养老院建设如何加快等问题，也将是广受关注的话题。

看点六：民法典保障人民权益有何突破？

全国两会期间，十三届全国人大三次会议还将对酝酿多年的民法典草案进行审议。

新中国成立后曾先后4次启动民法制定工作。2014年，党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。2017年，民法总则获表决通过。此后，全国人大常委会对各分编草案进行了多次审议。2019年“完整版”中国民法典草案首次亮相。

由民法总则和民法典各分编草案“合体”而成的民法典草案，包括7编加附则，共84章、1200多条，是一部全方位保障人民权益的法律，被誉为“社会生活的百

科全书”和新时代人民权利的“宣言书”。

民法典草案不仅覆盖人民生活衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面，而且与时俱进，不断适应时代要求。

中国人民大学法学院院长王轶认为，民法典草案体现了21世纪的时代特征，对很多社会民生热点都进行了直接回应。比如，大数据背景下的个人信息保护，互联网环境下电子合同的订立、履行，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动应遵循的行为准则等等。“这些话题将继续成为两会审议过程中的热点。”他说。

看点七：外部环境日趋复杂，中国将如何应对？

受全球疫情蔓延影响，我国外部环境日趋复杂。世界经济下行，一些西方政客为推卸自身防疫不力责任频频向我国“甩锅”，一些西方媒体丑化中国形象，民粹主义、狭隘民族主义思潮升温，逆全球化思潮和贸易保护主义有所抬头。

中央指出，要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时也基于这样的判断，中国未来将采取怎样的对外政策，如何处理国际关系，举世瞩目。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说，以团结取代分歧、以理性消

除偏见，本着人类命运共同体的理念共克时艰，加强国际合作，破解各种世界性难题和挑战，是我们处理当前国际关系的基本宗旨。

另一方面，“外部环境越是复杂，练好自身内功越显重要”。张占斌表示，“当前我们要稳住阵脚、守好底线，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，做好自己的事情。这也是为全球社会经济稳定作贡献”。

此外，他认为，两会期间，如何维护好我国对外开放大局、进一步宣介稳定的对外政策、继续为构建人类命运共同体提供中国方案、讲好中国故事营造良好国际舆论环境，也将是代表委员热议的话题。