

# 习近平主持中共中央政治局会议 分析研究当前经济形势和经济工作

**据新华社电** 中共中央政治局4月23日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,审议《关于新时代加强党政军警民合力强边固防的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年以来,面对错综复杂的国内外形势,各地区各部门按照党中央部署,坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展的要求,以供给侧结构性改革为主线,锐意进取,扎实工作,经济运行延续了稳中向好态势。一季度主要指标总体稳定、协调性较好,内需拉动作用增强,工业和服务业协同性较好。结构调整对经济发展的支撑作用明显,供给侧结构性改革不断深化,新产业成长和传统产业转型升级态势良好,经济运行内在稳定性有效提升,质量效益保持较好水平,推动高质量发展取得良好开端。

会议强调,中央财经委员会召开第一次会议,对打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”进行部署。博鳌亚洲论坛2018年年会成功举办,我国宣布扩大开放新的重大举措。党中央决定支持海南建设自由贸易试验区、逐步建设中国

特色自由贸易港,释放深化改革开放强烈信号。

会议指出,我国经济周期性态势好转,但制约经济持续向好的结构性、深层次问题仍然突出,“三大攻坚战”还有不少难题需要攻克,世界经济政治形势更加错综复杂。要增强忧患意识、坚持问题导向,着力解决突出矛盾和问题。

会议强调,完成全年目标任务需要付出艰苦努力。关键是要主动同高质量发展的要求对表,对得上的加紧推,对不上的及时改。要加强顶层设计,抓紧出台推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法,使各地区各部门在推动高质量发展上有所遵循。要支持各地区结合实际积极探索推动高质量发展的途径。

会议要求,各地区各部门要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实中央经济工作会议和政府工作报告各项部署,做好下一步工作。首先要全力打好“三大攻坚战”,同时要

坚持积极的财政政策取向不变,保持货币政  
策稳健中性,注重引导预期,把加快调整结构与持续扩大内需结合起来,保持宏观经济平稳运行。要深化供给侧结构性改革,更多运用市场化法治化手段化解过剩产能,加强关键核心技术攻关,积极支持新产业、新模式、新业态发展,继续简政放权,减税降费,降低企业融资、用能和物流成本。实施好乡村振兴战略。要更加积极主动推进改革开放,深化国企改革、财税金融等改革,尽早落实已确定的重大开放举措。要推动信贷、股市、债市、汇市、楼市健康发展,及时跟进监督,消除隐患。要加大保障改善民生工作力度,加强基本公共服务,解决好群众关心的关键小事。

会议指出,党政军警民合力强边固防是我国边防的独特优势。新时代巩固党政军警民合力强边固防,对于加强党对边防工作集中统一领导、实现建设强大稳固现代边防战略目标具有十分重要的意义。要统一思想,凝聚共识,增强责任担当和进取精神,加紧推进各项工作,为建设强大稳固的现代边防奠定坚实基础。

会议还研究了其他事项。

## 打造高质量发展的“样板之城”

——解读《河北雄安新区规划纲要》

30多年前,中国南方,深圳这座城市的崛起,成为开启改革开放征程、奋力赶超世界的中国速度象征。

进入新时代,中国北方,雄安这座新的城市正呼之欲出,将成为进一步深化改革开放、推动中国迈向高质量发展的标杆之城。

随着《河北雄安新区规划纲要》正式公布,一个高质量发展的全国城市样板蓝图跃然呈现,一个现代化经济体系的新引擎即将启动。

### 创新为魂： 高质量发展的第一动力

3月底,中国移动完成雄安新区首次5G-V2X自动远程驾驶启动及行驶测试,实现了通过5G网络远程控制20公里以外的车辆完成启动加速、减速、转向等操作,网络时延保持在6毫秒以内,仅为4G的十分之一。

这是雄安在信息化和智慧城市融合发展方面的成功尝试。随着更多创新型企业选择这里,一座“创新之城”初露端倪。

雄安规划纲要指出,创造“雄安质量”,有利于推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展,打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区,成为新时代高质量发展的全国样板。

雄安质量,将朝着“创新驱动发展引领区”的目标,为新时代的中国写下浓墨重彩的一笔。

创新是内核,这将是一座以现代产业体系为支撑的城市——

截至目前,雄安新区已与腾讯、阿里巴巴、百度等多家企业签订战略合作协议,核准了100多家高端高新企业工商注册登记,储备了一大批战略性新兴产业项目。

“符合高质量发展要求和新区功能定位的一些北京非首都功能,将逐项对接落地雄安,一些看得见、摸得着的重大项目将稳步推进。”国家发展改革委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰说。

创新是基因,这将是一座具有深度学习能力、全球领先的数字城市——

雄安规划纲要指出,推动全域智能化应用服务实时可控;建立企业与个人数据账户,探索建立全数字化的个人诚信体系;搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施,实现城市数据交换和预警推演的毫秒级响应……

“将来一些决策付诸实施前,可先在虚拟城

市模拟运行,根据效果再在现实城市建造或运行。雄安将成为智能城市建设的样本。”中国城市规划院设计研究院院长杨保军说。

### 协调为核： 高质量发展的内生特点

雄安规划纲要明确了承接北京非首都功能疏解的主要方向：

——在高等学校和科研机构方面,重点承接著名高校在新区设立分校、分院、研究生院等,承接国家重点实验室、工程研究中心等国家级科研院所、创新平台、创新中心。

——在医疗健康机构方面,重点承接高端医疗机构在雄安新区设立分院和研究中心,加强与国内知名医学研究机构合作。

——在金融机构方面,承接银行、保险、证券等金融机构总部及分支机构,鼓励金融骨干企业、分支机构开展金融创新业务。

——在高端服务业方面,重点承接软件和信息服务、设计、创意、咨询等领域的优势企业,以及现代物流、电子商务等企业总部。

——在高新技术产业方面,重点承接新一代信息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高端新材料等领域的央企以及创新型民营企业、高成长性科技企业……

落子雄安背后,是京津冀协同发展的宏伟构想,更是区域视角下的中国发展大棋局。从这个意义上看,雄安,是解局京津冀发展不平衡的关键一步。

雄安规划纲要提出,注重街区、邻里空间设计,形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区环境。

“雄安是一个现代城市,但不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。通过构建优美、安全、舒适、共享的城市公共空间,让人们在轻松氛围下生活、交往。”中国城市规划院设计研究院总规划师朱子瑜说。

### 绿色为形： 高质量发展的普遍形态

雄安规划纲要指出,合理确定新区建设规模,完善生态功能,统筹绿色廊道和景观建设,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、组团集约紧凑发展的生态城市布局,创造优良人居环境,实现人与自然和谐共生,建设天蓝、地绿、水秀美丽家园。

按照雄安规划纲要,将淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。通过植树

造林、退耕还淀、水系疏浚等生态修复治理,强化对白洋淀湖泊湿地、林地以及其他生态空间的保护,确保新区生态系统完整,蓝绿空间占比稳定在70%。

“这个城市的建造顺应自然、平原建城。与人们常规想象不同的是,虽有白洋淀,但城市里打造的苑囿,却不用白洋淀的水,而是收集城市低洼地自然形成的水。”朱子瑜说,要还白洋淀一个完整的空间,形成碧波万顷、苇海荷塘的景观。绿色,是这座城市的普遍形态。

### 改革开放： 塑造高质量发展的必由之路

雄安规划纲要明确指出,打造体制机制新高地和京津冀协同创新重要平台,建设现代化经济体系。

雄安新区加快改革开放的具体政策正在研究中。雄安规划纲要中,也提出诸多改革开放的新举措：

——深化行政体制改革。新区管理机构工作人员实行聘任制,优化干部培养选拔机制;按照河北省授权,新区行使有关行政审批权限和管理权限,推进行政审批制度改革,全面实行负面清单管理。

——深化财税金融改革。对符合税制改革和新区发展方向的税收政策,在现行税收制度框架内支持在新区优先实施,对需要先行先试的可依法依规优先试点。

——创新人才人口管理。探索实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策。探索实行个人所得税改革。实行开放便捷的人才引进制度,在技术移民和外籍人才入境、停居留、永久居留等方面制定更加便利的措施,建立人才特区。

——推进土地管理制度改革。创新土地供应政策,构建出让、划拨、作价出资(或入股)、租赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和土地供应模式。

——积极扩大对内对外开放。支持以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区,大幅度取消或降低外资准入限制……

在改革开放40周年的重要节点,雄安新区规划建设对步入新时代的中国具有独特意义。

迈入新时代的雄安,作为中国改革开放再出发的标杆,必将成为新时代推动高质量发展的全国样板。 ■ 据新华社电