

构筑新时代宜居的“人民之城”

——解读《河北雄安新区规划纲要》

这将是一座令人耳目一新的城市：不再是水泥森林，公交步行通畅便捷，森林碧水交织绕城，人口不过几百万……
 这将是一座以人民为中心的城市：贴心的公共服务设施，优质的教科文卫等公共资源，多元化住房保障体系……
 这将是一座集萃当代智慧的城市：最先进的城市理念扎根发芽，最创新的改革模式作出示范，最前沿的创新发展见证新时代……

随着《河北雄安新区规划纲要》的出台，一座现代化宜居的人民之城正揭开面纱——

实现人民对美好生活的向往，依靠人民共建共享现代城市文明，雄安，将成为老百姓安居乐业的美好家园，闪耀在世界城市群的璀璨星河……

据新华社

人与生活： 幸福之城 让百姓有更多获得感

雄安规划纲要指出，“坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件”“合理控制人口密度，新区规划建设区按1万人/平方公里控制”。

“雄安的人口密度非常科学合理，城市发展更具有活力。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

规划在出行方面也作了周密安排。通过轨道交通，雄安到周边主要城市将实现“半小时通勤圈”；在市内，人们能享受“公交+自行车+步行”的出行模式，起步区绿色交通出行比例达到90%，公共交通占机动化出行比例达到80%。

“未来，城际站就在市内，火车在雄安地下穿城而过，市民出行便捷；对地铁作规划空间预留。地面上窄路密网，人和车各行其道。这是一座对人友好的城市。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

坚持以人民为中心、注重保障和改善民生；引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，建设优质共享的公共服务设施；建设“城市-组团-社区”三级公共服务设施体系……这些民生内容，被浓墨重彩地写进雄安规划纲要的章节。

“雄安建设一定是公共服务先行，前期一定是先把医院、学校等公共基础设施建好，再建设其他。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

目前，北京市四所重点学校雄安校区已经挂牌，这仅仅是序幕——按照雄安规划纲要，雄安将创建一批高水平的幼儿园、中小学校，培育建设一批国际学校、国际合作示范学校；承接北京高校疏解，以新机制、新模式努力建设世界一流的雄安大学；高标准配置医疗卫生资源，建设国际一流、国内领先的区域卫生应急体系和专科医院，全面打造15分钟基层医疗服务圈。

雄安在公共服务设施布局上，将构建社区、邻里、街坊三级生活圈，分别形成“15分钟”“10分钟”“5分钟”生活圈，达到“步行上小学、骑行上中学”。

——社区中心配置中学、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、专项运动场地等设施，形成15分钟生活圈。

——邻里中心配置小学、社区活动中心、综合运动场地、综合商场、便民市场等设施，形成10分钟生活圈。

——街坊中心配置幼儿园、24小时便利店、街头绿地、社区服务站、文化活动站、社区卫生服务站、小型健身场所、快递货物集散站等设施，形成5分钟生活圈。

住房问题，是不少城市居民头疼的地方。雄安将改革创新住房制度。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求，建立多元化住房供应体系。

“雄安将不走以往房地产开发的老路，来雄安工作生活的人都有房住。有贡献的人可以先租后买，价格也是在一个相对低的区间，人们在这里可以安居乐业。”邬贺铨说。

人与生态： 和谐之城 让百姓尽享美丽生活

雄安新区设立以来，不断加大环境保护力度，把建设绿色生态宜居新城区作为工作重点。一方面加大对白洋淀的污染治理力度，做好白洋淀生态环境保护，另一方面，十万亩“千年秀林”的造林工作在蓬勃开展。

一座绿色的生态城市正在款款走来。

坚持生态优先、绿色发展，蓝绿空间占比稳定在70%——雄安规划纲要中这一指标，引人关注。

出门见绿，300米进公园，1公里进林带，3公里进森林——

“现在全世界很少有大城市能达到如此高比例的蓝绿空间。新区将把淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。可以预见，人们在这里生活将有多舒适，新区将会有多美。”邬贺铨说。

雄安的起步区格局是“北城、中苑、南淀”，这是由蓝绿系统划分出的组团式格局，随形就势、尊重自然。

——“北城”即充分利用地势较高的北部区域，集中布局五个城市组团，各组团功能相对完整，空间疏密有度，组团之间由绿廊、水系和湿地隔离；

——“中苑”即利用地势低洼的中部区域，恢复历史上的大淀古淀，结合海绵城市建设，营造湿地与城市和谐共融的特色景观；

——“南淀”即南部临淀区域，利用白洋淀生态资源和燕南长城遗址文化资源，塑造传承文化特色、展现生态景观、保障防洪安全的白洋淀滨水岸线。

雄安规划纲要指出，起步区会形成“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象；传承中华营城理念，构建布局规制对称、街坊尺度宜人的中心“方城”；塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。

参与雄安规划的深圳市规划国土委副主任徐荣说，雄安规划不仅有世界眼光、国际标准，更有中国特色、高点定位。“这个规划也是面向未来的，我们研究的是让城市每一个空间单元，怎样才能最具有活力，最具有人文关怀，体现我们这代人的集体智慧。”

“以人为本，是要把打造宜居环境落在每一寸土地上。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说，“城市生态是个综合概念，不光包括环境质量，还包括生活体验和获得感。比如，在这里人们送孩子5分钟上幼儿园，上班10分钟，可以花两个小时坐在湖边看书、休闲。这样的日子谁不想要？”

“这次规划，是考古跑在规划前面，是文化先行、生态先行。”李晓江说，规划充分体现尊重历史、尊重自然的特点，自然遗产、文化遗产都将得到细致而充分的保护。在大规模规划建设之前，雄安新区对历史文物、历史风貌、文化遗产进行保护，启动了“记得住乡愁专项行动计划”。在建设中将坚持古树不挪，古建筑不拆，古牌坊不搬，保持原址不动。

“建成的新城中要存有老广场、老场所，要让老百姓记得住乡愁。在雄安未来的某一时刻，在树荫下，在蝉声鸣叫中，老人摇着扇子给儿孙们讲过去的故事。”河北省省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚说。

人与生产： 乐业之城 百姓共享高质量发展

这将是座“孪生城市”——同时建造“一实一虚”两个城市，数字雄安将涵盖每一栋楼、每一间房甚至每一棵树的信息。规划设计的内容，可以先在数字城市中运行一番，再到实际城市去推广落地；

这将是座“智能城市”——从交通管理到物流运输，从公共服务到社区管理，这个城市“会学习、能思考”，通过读懂数据，实现公共资源智能化配置，便利百姓生活；

这将是座“绿色城市”——推广绿色建筑，全面推动绿色建筑设计、施工、运行。高标准规划建设水电气、垃圾处理、防洪排涝、抗震、应急防灾等优质绿色市政基础设施体系，开展节能住宅建设和改造。

……

雄安作为科技之城、创新高地，人们不仅能感受到先进的科技文明成果，更能享受到和这座城市共同成长、共享繁华的机遇。

从设立之日起，雄安产业就承载着高端高新的使命。

雄安规划纲要提出，瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业。

雄安规划纲要提出，雄安将打造全球创新高地。按照国家科技创新基地总体部署，积极布局建设国家实验室、国家重点实验室、工程研究中心等一批国家级创新平台；推动建设一批未来产业研究院；布局一批公共大数据、基础研发支撑、技术验证试验等开放式科技创新支撑平台；构建国际一流的创新服务体系。

“保证雄安健康发展，要在高端高新产业上严把关。”中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说。

人才，是城市发展的重要资源。

雄安规划纲要提出，创新人才人口管理。探索实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策。探索实行个人所得税改革。实行开放便捷的人才引进制度。

邬贺铨表示，为了吸引高端产业，新区将通过多种改革举措提供“共赢”的条件。探索实施农民变股东的方法，让农民和新区共赢发展；加大技能培训，提升他们参与建设雄安的能力。对优秀人才，在金融、财税、户籍、土地、住房等方面会有很多优惠条件；新区还将实施优惠政策，吸引海外优秀人才。

雄安规划纲要提出，要加快改造传统产业。殷会良表示，通过布局高端产业，要形成对现有产业的带动作用，加快推动传统产业的改造升级和产业结构优化调整，进而影响并带动三县乃至整个河北的发展，这也是京津冀协同发展的应有之义。

殷会良说，雄安可以通过先行先试创新政策，营造一个宜居、有情怀、有激情的氛围，吸引人、留住人。“雄安的价值，不在于创造多少GDP，而在于对当前的改革创新、人才汇聚，能够起到当年深圳的引领作用。”

雄安一出，其道大光。

伴随着雄安规划纲要公布，承载着人民对美好生活的向往，一周岁的雄安新区意气风发、昂首奋进……