宣城：全面深化改革 激发发展活力

简政放权、农村“三变”、林长制改革……深入贯彻落实五大发展，宣城市围绕全市改革发展大局，把准改革方向，坚持问题导向，聚焦群众期盼，坚持规定动作规范做，自选动作创特色，全面深化改革有序推进，改革红利不断释放，人民群众获得感、满意度不断提升。

本报记者 文/图

旌德县的湖光山色

“三变”改革 催动经济增长村民增收

当前，农村大量“沉睡”的集体资产无法进入社会经济领域进行有效运转。“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，发端于贵州省六盘水市的“三变”改革，在打赢脱贫攻坚战、发展壮大集体经济方面取得初步成效，受到了高度关注和充分肯定。

“三变”，就是通过资源变资产，将集体土地、林地、水域等资源要素和闲置的房屋、设备等，通过一定形式入股经营主体，按股分红。通过资金变股金，让分散的资金聚起来。将各级各部门投入到农业农村发展生产的财政资金，在符合资金使用要求的前提下，在一定范围内进行整合，量化到村集体和农户，通过契约合同入股的方式，集中投入到经营主体，按股比获得收益分红。通过农民变股东，让增收的渠道多起来。引导和组织农民自愿以土地（林地）承包经营权、住房财产权等生产要素，通过协商或者评估折价后，投资入股经营主体，按股比获得收益分红。

2017年年初，宣城市委常委会研究《2017年宣城市农业农村工作要点》，要求将农村“三变”改革作为农村改革的主要内容，扩大试点。

“通过‘三变’改革，以股权为纽带把各种资源要素整合，推进了农业供给侧结构性改革，培育壮大了一批特色优势产业，促进了农业增效、农民增收和农村集体经济发展。”相关负责人表示。

据了解，目前宣城市除4个省级试点村外，已有17个村结合实际探索开展了资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，包括旌德县三峰村等11个村，宣州区的花园村、巷口桥村、山河村，绩溪县的兵坑村，广德县的桃源村，宁国市的津南村，实现了集体经济有效增长。其中宣州区花园村、巷口桥村率先完成并成为全省样板，巷口桥村于今年4月份实现了80万元分红。

“今年不仅进行了第一次分红，巷口桥村还完善了包括新农合代缴、重大疾病补助、意外伤害补助、学业奖励在内的10大项村级惠民政策，2016年村级惠民政策支出超过40万元。”巷口桥村委书记祖朝娟说。

马家溪森林公园的实时数据监测

现在的花园村建设

村民变“股民”，资产“活”起来

宣城市澄江街道花园村是个典型的城中村，下辖6个村民组，户籍人口1153人。

该村绝大多数土地被征迁，大部分村民也因此成为无岗、无技、无田地的“三无农民”。留存于村集体账户上的1000多万征迁款怎么使用？一次性分掉，断了“子孙粮”，倘若不分，谁来管，怎么用？

2012年，花园村两委外出考察学习，并多次召开会议，在取得村民们的理解与支持后，股改工作正式启动——2013年5月23日，召开了花园村股份经济合作社成立暨第一次全体股东代表大会，该村1153名村民变股民；2014年5月，安徽花园实业股份有限公司注册成立，花园村成为全省“股改第一村”。

安徽花园实业股份有限公司注册成立后，经宣城市政府批准，花园村先后获批建设总面积20861平方米的村社区服务中心暨经济发展用房项目和总面积3170平方米的村失地农民就业服务中心项目，花园村正式加盟深圳维也纳国际酒店，其中包括宾馆酒店服务和餐饮服务。花园村失地农民就业服务中心则用作经营社会化养老项目——幸福花园老年公寓，公司三个项目先后投入运营。

2016年，村集体经济收入由2013年的10.5万元增长到628.4万元，增长近60倍；村民人均收入也由2013年的5245元增长到18379元。

“以往村民对集体资产看得见、摸得着，但管不了，如今村民能管得住，‘沉睡’的集体资产一下子活了起来。”花园村党总支书记李开富表示，“花园村顺利完成了规划‘三步走’，第一步加大固定资产投资，第二步完成集体经济股份制改革，第三步探索自主经营实现股民分红。目前公司发展态势良好，项目前期收益用于发展投入的同时，实现了对弱势群体的帮扶力度及大学生的奖扶力度的提高，失地农民的就业问题得到了有效缓解。根据公司发展情况，预计至2018年底将考虑第一次分红。”

“林长制”让绿水青山变成金山银山

9月2日，旌德县马家溪森林公园，清新空气、幽森树林、洞洞溪流引得游人不住赞叹。

据实时监测显示，当天下午4时36分，空气中负氧离子含量为每立方厘米3918个。据负责人介绍，负氧离子含量每立方厘米1000～1500就是新鲜空气，山内溪流比较好的地方，负氧离子会更高。

该公园以前只是一座生产林木的林场，旌德县在全省首先推出林长制，突出“建、管、用”作为推行林长制的抓手，围绕增绿增效、管绿护绿、用绿富农工作。

旌德县林业局长徐文胜告诉记者，“马家溪森林公园空气清新，负氧离子非常丰富，各类动植物繁多，加入管理模式，引导林农共同参与马家溪森林公园建设，通过整合周边孙村镇、白地镇9681亩林地，以保底分红的模式增加农民收入，每年可为当地农民增收近15万元。实现了从追求木材生产经营的经济效益为主，转向追求生态环境提供休闲服务为主。”

目前，马家溪森林公园正在申报国家级森林公园，努力打造集红色旅游、人文景观、地质景观、森林景观为一体的观赏景区。

据悉，宣城市下辖的旌德县森林覆盖率达65.83%，林木绿化率达69.27%。曾先后荣膺“全国造林绿化百佳县”、“全国森林资源林政管理先进单位”、“国家级生态县”、“中国森林氧吧”。2017年6月2日，在全省县级层面率先出台了《关于全面推行林长制的意见（试行）》，正式全面开展落实林长制各项工作，力促“山更青，权更活，民更富”。

由县委县政府领导主要负责同志担任总林长，建立“1+1+N”格局——“1”指千万亩森林增长工程（沿路森林带、森林长廊），由分管副县长负责，任林长；“1”指沿河森林带，由分管副县长负责，任林长；“N”指若干重点森林，由县委常委分别负责，任林长。

林长既管生态也管发展，树立林区即景区的概念。落实“建、管、用”三位一体机制，确定林长制“3+3”职责。明确县、乡、村，国有、集体、个人，建、管、用具体内容。“建”就是要创造绿水青山；“管”就是要守住绿水青山；“用”就是要变成金山银山。

据了解，旌德县已制定完善林长制考核评价体系，将林长制纳入目标管理考核，考核结果作为评价党政领导班子政绩和干部选拔任用的重要依据。