

外国首都如何疏解非首都功能？

最近，中共中央决定设立河北雄安新区，以集中疏解北京非首都功能。放眼国外，我们来看看——

2017年4月1日，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区，集中疏解北京非首都功能，涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域。

首都都是一个国家的政治中心，但并不一定是这个国家的经济中心或文化中心。本文介绍几个不是经济中心或文化中心的首都。

■ 据《羊城晚报》

荷兰 法律首都阿姆斯特丹 实际首都海牙

说起荷兰首都，估计多数读者会认为是阿姆斯特丹。其实，荷兰的三个权力机构加上现任国王都不在阿姆斯特丹办公。

由于《荷兰宪法》第2章第32条有这样一句话“国王加冕礼应在荷兰首都阿姆斯特丹举行”，而过去的宪法又从未规定过首都，所以，阿姆斯特丹只是宪法意义上的一个首都。实际上，荷兰政府、议会和最高法院一直设在海牙（1808年至1810年例外），几乎所有的外国驻荷兰大使馆也在海牙，海牙还有150个国际组织，如联合国国际法院、国际刑事法院、常设仲裁法院、欧洲检察官组织、欧洲刑警组织、欧洲专利局等。现任荷兰国王威廉·亚历山大及马克西玛王后的住所和办公室也设在海牙。所以说，海牙是实实在在的荷兰首都。

第二次世界大战期间，海牙遭到大范围破坏。二战后，海牙成了欧洲最大的重建城市，在重建中城市向西南大面积扩展，到1965年城市人口达到60万人。但在20世纪70年代和80年代，大量白领和中产阶层逃离海牙市区到周边小城镇居住，这导致海牙市区衰落，而郊区却繁荣。

海牙的经济以服务业为主，从业人口中26%被荷兰政府机构和国际组织雇用。海牙每年吸引100多万人次来此旅游，为海牙带来20亿欧元的旅游收入，海牙市民中每10人中就有1人从事旅游服务。

海牙面积98平方公里，人口52万人，是荷兰的第三大城市。如果把海牙都市圈的人算进去，总人口超过100万人了。

海牙人口也经历了从增长到下降的过程。1514年为5500人，到1960年增长到606110人；从此人口逐步减少，到2000年减少到441097人。在政府重新规划海牙后，城市吸引力增加，海牙人口又缓慢增长到2015年的515880人。

阿姆斯特丹是荷兰的经济中心和文化中心。

巴西 首都巴西利亚 荒野上建起来的都市

从1763年到1960年，巴西的首都一直是里约热内卢。里约热内卢当了近200年的首都，这里及周边地区集中了巴西的大量资源，东南沿海地区人口密度过大，交通拥堵，让这一地区的经济发展背上沉重的包袱。

1827年，佩德罗一世国王的顾问约瑟·保尼法齐



荷兰 海牙和平宫

奥提出一个方案，在巴西的地理中心位置重建一座新城“巴西利亚”，把议会迁到那里去。因为后来国王解散了议会，迁都方案也就被搁置了。

库比契克当选巴西总统后，积极推动巴西迁都计划，他在竞选时提出的一个口号就是让巴西迁都“巴西利亚”。1956年，新首都一片荒野上破土动工，投入了5550名建筑工人，1960年4月21日，一座崭新的现代化城市建成，工期仅用了41个月。

巴西利亚虽然没有传统大都市的繁华与喧闹，但其充满现代理念的城市格局、构思新颖别致的建筑以及寓意丰富的艺术雕塑，使这座新都市名声大噪。该市的人均绿地面积100平方米，是世界上人均绿地面积最大的首都之一。巴西利亚的城市规划受到严格的控制，各行业都有自己的区域，有银行区、旅馆区、商业区、游乐区、住宅区等等，而且城区内不准新建住宅，新增居民只有到城外的卫星城居住。

巴西利亚的三权广场是巴西的权力中心。总统府是巴西总统的官邸，代表巴西最高行政权；国会大厦是巴西参众两院驻地，代表最高立法权；正义宫是巴西最高法院驻地，代表最高司法权。

巴西迁都到巴西利亚，也给新首都所在的中西部地区带来经济发展机会，使中西部与东南沿海地区的经济差距逐步缩小，促进了全国经济的协调发展。

1987年12月7日，联合国教科文组织把巴西利亚列入“人类文化遗产”名录，成为众多璀璨辉煌的世界人类文化遗产中最年轻的一个。

巴西利亚的经济构成如下：公共管理占54.8%、服务业占28.7%、工业占10.2%、商业占6.1%、农业及农产品加工占0.2%。就业人口中的40%被政府部门雇用。

巴西利亚面积5802平方公里，人口300万人（市区人口215万人），是巴西的第四大城市。

里约热内卢是巴西的经济中心和文化中心。

瑞士 宪法不规定首都 伯尔尼是事实上的首都

瑞士宪法没有规定首都，但伯尔尼是瑞士事实上的首都。

伯尔尼市政当局对城市建设项目控制得非常严格，如旧城区不得新建建筑，新市区也只能建办公楼、生活服务设施和住宅。楼房的高度也有限制，并要求建筑风格和式样同原有的建筑物相协调。伯尔尼老城至今仍完整地保留着中世纪的建筑风貌，已被联合国教科文组织列入“世界文化遗产”名录。

伯尔尼经济主体除了服务业外，机械、仪表、电器、制药、纺织、食品加工、印刷等行业都有不错的口碑。

伯尔尼面积52平方公里，人口14万人（34%的居民是外国人），是瑞士第四大城市。

伯尔尼的人口同样经历了增长期和下降期。伯尔尼的人口在1970年是162405人，到1990年下降到136338人，从2000年开始有缓慢上升。

首都伯尔尼同时也是瑞士的文化中心，苏黎世是瑞士的经济中心。

加拿大 首都渥太华 多伦多是加拿大的经济中心

1857年12月31日，英国维多利亚女王决定加拿大殖民地首都定在渥太华。1926年，加拿大独立后仍把渥太华作为首都。2001年，渥太华与郊区和周边地区小城镇合并成大都市圈。渥太华以洁净和最适合人类居住而世界闻名。

渥太华的经济主要由服务业和高科技产业支撑。联邦政府为渥太华提供了11万个工作岗位。

渥太华面积2778平方公里，人口93万人，是加拿大的第四大城市。

多伦多是加拿大经济中心，温哥华是加拿大英语区文化中心，蒙特利尔是加拿大法语区文化中心。

康美来 养生大讲堂

康美来“健康中国 天下无癌”全国公益活动启动

4月8日-9日，“健康中国 天下无癌”康美来全国公益活动万里行启动仪式在安徽六安康美来国际会议中心隆重举办。康美来集团董事长余春富、董事长夫人赵欣、康美来常务副总裁赵巍程、副总裁毛华强、教育培训总监徐洪涛等公司高管，以及来自全国各地的数千名经销商们共同参与了此次盛会。

康美来在此次盛会中首度发布“健康中国 天下无癌”的直销市场品牌战略，宣布2017年将在哈尔滨、西安、郑州、杭州、江阴、沈阳、六安7座城市共举行8场大型巡回活动（其中杭州举办2场），以道御发展，将健康传向千家万户，助力健康中国国家战略的实现。

余春富董事长发表了热情洋溢的讲话。13年前，怀揣着一个梦想，康美来从一个人发展成如今的千军万马，形成了中药保健品、草本化妆品、高山有机食品和中药饮片四大核心业务板块，不仅将破壁灵芝孢子粉打造成为中国第一的知名品牌，更是获得了由中国商务部颁

发的直销经营许可证，成为鄂豫皖第一家获牌直销企业。他表示，成绩越大，责任越大，康美来产品已经坚持了13年不涨价，并承诺在未来7年也不涨价，将“让消费者买得起、吃得起、吃出效果”的理念坚持到底。“健康中国 天下无癌”是康美来发下的宏愿，康美来将努力把大别山的两大仙草推向中国、推向世界，为天下无癌的愿望而奋斗。

康美来副总裁毛华强着重介绍了康美来事业平台的优势，分享了健康产业的未来前景，预告康美来在2017年将全面升级产品、启动电子商务和互联网板块等利好消息，为康美来事业伙伴提供更好的创业平台。另外，他指出康美来是一家有大爱的企业，希望2017年有更多的事业伙伴加入，一起创造事业的辉煌。

为什么要发下“天下无癌”的宏愿？一段介绍中国癌症现状的视频道出了癌症对人类生命危害之深、之

重。针对癌症的现状，康美来启动了“健康中国 天下无癌”的全国公益活动万里行项目，未来将在全国7座城市巡演，并捐赠价值超过1亿元的物资和1万份癌症专属保单，帮助社会人士预防癌症，推动“天下无癌”宏愿的实现。

康美来教育培训总监徐洪涛发表了《健康中国 天下无癌》的主题演讲，他讲述了癌症对人体健康的巨大危害，康美来主打的灵芝、石斛和桑黄产品决定了康美来所应承担的预防癌症的社会责任。徐洪涛总监详细讲解了康美来产品在抗癌方面的重要作用，并阐述了康美来产品所具备的独特的市场竞争优势。

会议上，诸多康美来产品和事业受益者登上舞台，亲身讲述康美来优质产品和事业平台带给他们生活上的改变，表达对康美来的感恩之情，并承诺将追随康美来事业，将健康送给更多人，将创业机会送给更多有梦想的人。