

未来5年百姓生活将有哪些新变化?

——“十三五”规划纲要草案中的民生看点

□ 据新华社

十二届全国人大四次会议3月5日开幕。会上公布的“十三五”规划纲要草案，将引领开创中国发展新境界。“十三五”规划将如何改变你我生活?记者为此梳理解读出十个民生看点。



【看点1】环保

地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%

纲要草案:制定城市空气质量达标计划,地级及以上城市重污染天数减少25%;加大黑臭水体整治力度;实施土壤污染分类分级防治。

解读:“生态污染很容易,但修复起来可能要几代人时间。”全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说,空气、水、土壤污染治理未来五年都有了具体目标。对严重污染源要“舍得割肉”,持之以恒铁腕治污,才能建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

【看点2】养老

待遇提高方式多元

纲要草案:建立基本养老金合理调整机制;实现职工基础养老金全国统筹,完善职工养老保险个人账户制度;建立以居家为基础的多层次养老服务服务体系。

解读:武汉大学社保研究中心教授向运华说,养老金合理调整,意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户,将为适当降低社保费率打好基础。全国人大代表王玉芝认为,大力发展居家养老、医养结合,力争实现“老人在家一按电铃,医护人员就会很快上门”。

【看点3】住房

更好保障“住有所居”

纲要草案:构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,优化住房供需结构。

解读:完善租购并举的住房制度、促进房地产市场健康发展、提高住房保障水平,一系列举措将保障“住有所居”。全国政协委员朱世增建议,城市公租房等保障性住房应尽快扩大到非户籍人口,积极稳妥地逐步实现去库存目标。

【看点4】就业

更多人实现高质量就业

纲要草案:实施更加积极的就业政策,着力解决结构性就业矛盾;加强对灵活就业、新就业形态的扶持。

解读:全国人大代表郭乃硕认为,缓解就业压力,释放人力资源红利,有赖于国家对大学毕业生、农村剩余劳动力、外出务工人员、退役军人等不同群体因类施策,通过更主动、更实际的就业创业服务激发就业意愿和活力。同时也要强化劳动就业保障体系,实现安心就业。

【看点5】教育

更多孩子享受优质教育

纲要草案:建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制;鼓励普惠性幼儿园发展;学前三年毛入园率提高到85%。

解读:全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说,当前“城镇学校挤、农村学校空”现象仍然较为突出,除义务教育经费保障机制外,消除城镇学校“大班额”、加强农村普惠性学前教育,以推进教育均

衡发展,补上优质教育不足、分布不均的“短板”。

【看点6】收入

低收入劳动者收入明显增加

纲要草案:健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制;健全再分配调节机制,扩大中等收入者比重;规范收入分配秩序。

解读:北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为,明显增加低收入劳动者收入,意味着低收入劳动者收入增长速度要高于社会平均水平;规范隐性收入,取缔非法收入,则要与反腐紧密结合。全国人大代表张铁汉说,“完善鼓励回馈社会,扶贫济困的税收政策”将鼓励更多人参与慈善,拓宽“第三次分配”。

【看点7】扶贫

农村贫困人口吃饭穿衣读书看病住房有保障

纲要草案:稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

解读:全国政协委员钱念孙说,扶贫“发令枪”打响,“军令状”签下,按时保质保量落实是关键。扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准,才能让贫困地区的人均收入、基础设施建设、公共服务水平获得充足发展。

【看点8】医疗

人人享有基本医疗卫生服务

纲要草案:改革医保支付方式,合理控制医疗费用;打造30分钟基层医疗服务圈;全面实施“互联网+”健康医疗惠民服务。

解读:全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源说,没有全民健康,就没有全面小康。深化医药卫生体制改革、健全全民医疗保障体系,目标是实现人人享有基本医疗卫生服务,让老百姓真正从健康中国建设中受益。

【看点9】户籍

大中城市不得设置落户门槛

纲要草案:大中城市不得采取购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户门槛;推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

解读:户籍改革的主体是农业转移人口的市民化。全国人大代表蔡继明说,户籍改革受益者除了上亿农民工,还将惠及3000万流动儿童、5000万左右的留守儿童、5000万留守妇女和老人,对解决社会矛盾、刺激消费、促进投资都意义巨大。

【看点10】交通

“铁公机”完善让出行更快捷

纲要草案:高铁覆盖80%以上的大城市,新增民用机场50个以上,新增城市轨道交通运营里程约3000公里。

解读:高速公路、高铁、机场、轨道交通建设将进一步丰富中国交通动脉和毛细血管网。全国人大代表邵志清说,交通便捷将缩短时空距离,“早上广州喝早茶、午餐武汉吃鲜鱼、晚餐北京吃烤鸭”将成为现实。物理交通加上互联网,也将给治理拥堵、提高安全等领域带来全新的解决方式。

八大目标引领

2016年中国经济走向

□ 据新华社

“十三五”开局之年,中国经济经历着结构调整的挑战,也迎来转型升级的机遇。新旧动力转换的历史关口,中国经济将实现怎样的发展?在5日开幕的十二届全国人大四次会议上,政府工作报告等系列报告提出了经济发展的一系列预期目标。这些目标将引领2016年中国经济走向。

【目标一】GDP增长6.5%~7%

政府工作报告提出,2016年国内生产总值(GDP)增长预期目标为6.5%~7%。而去年目标是7%左右。

经济增速目标为何多年来首次设为区间?同日公布的计划报告指出,这扩大了可接受的经济增速弹性范围。不少代表委员认为,这为中国经济结构调整预留了空间。

【目标二】新增就业1000万人以上

报告提出,2016年城镇新增就业1000万人以上。

就业正在出现积极变化。我国服务业占比去年首次超过50%,服务业吸纳更多、更高层次的就业;“双创”的开展,新产业的快速发展,也大大促进了就业。

【目标三】赤字率提高到3%

根据报告安排,2016年财政赤字比上年增加5600亿元,赤字率提高到3%。

积极的财政政策将加大力度。报告解释说,适度扩大财政赤字,主要用于减税降费,进一步减轻企业负担。报告提出三项具体举措,将减轻企业和个人负担5000多亿元。

【目标四】M2增长13%左右

报告提出,今年广义货币M2预期增长13%左右。这高于去年目标1个百分点,低于去年实际增速0.3个百分点。

全国人大代表、中国人民银行南京分行行长周学东表示,M2目标的确定,要综合考虑稳定币值、促进经济增长、防范通缩,为供给侧改革创造良好货币环境等因素,一方面货币政策要支持实体经济,但也不宜过度使用,防止出现效应递减和泡沫,要注意与财政政策的配合。

【目标五】单位能耗下降3.4%以上

报告提出,2016年单位GDP能耗下降3.4%以上。

“降低能耗一方面要靠‘压’,一方面要靠‘促’。”迟福林委员说,“在压缩过剩产能的同时,大力发展服务业。服务业占比将不断提高,单位能耗会不断下降。”

【目标六】1000万人以上脱贫

报告提出:2016年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务。

决胜全面小康,开局之年脱贫工作重如千钧。在2015年全国贫困人口比上年减少1442万人之后,农村贫困人口还剩下5575万。经历了多年努力,尚未解决的都是难啃的“硬骨头”,精准扶贫、多管齐下的重要性更加凸显。

【目标七】CPI涨幅3%左右

在物价调控目标方面,报告提出,2016年居民消费价格(CPI)涨幅3%左右。这一目标与去年目标相同,而去年实际涨幅是1.4%。

国务院发展研究中心研究员张立群分析,从工业生产者出厂价格指数(PPI)看有通缩压力,但只要结构性改革力度大一些,积极释放经济潜力,应不会出现通缩。

【目标八】进出口回稳向好

与往年不同的是,今年报告对进出口增长目标并未提出具体数据,而是提出“进出口回稳向好”。

世界经济的持续低迷,使得外贸这一并不完全掌握在自己手里的领域,面临复杂局面。国家将多措并举遏制外贸下滑势头:加快落实和完善外贸相关政策,鼓励跨境电商等商业模式创新,优化贸易结构,推进贸易便利化。