

筑梦中国

星报2015全国两会全媒体记录



万人空巷 抢格力

真金品质! 钜惠315!

空调用格力·冰箱选晶弘※全年极限·势不可挡

两会踩点

之社会民生篇

踩点时间:3月10日 8:00-11:00

踩点坐标:人民大会堂

踩点话题:社会民生

踩点对象:全国政协委员、农工党江西省主委、江西省政协副主席郑小燕;全国政协委员、全国政协文史和学习委员会副主任卞晋平;全国政协委员、民盟广西壮族自治区主委、广西社会主义学院院长刘慕仁;全国政协委员、中国民办教育协会副会长、吉林华侨外国语学院院长秦和;全国政协委员、民革中央副主席傅惠民

# 部分慢性病患者没必要去三甲医院

委员呼吁：“社区接得住、医院舍得放”

昨日上午，全国政协十二届三次会议在人民大会堂举行第三次全体会议，多名政协委员就有关议题作大会发言。

■ 市场星报、安徽财经网特派记者 俞宝强 沈娟娟 祝亮

## 郑小燕：三甲医院门诊中 半数以上病人是慢性病患者

人物名片：全国政协委员、农工党江西省主委、江西省政协副主席

全国政协委员、农工党江西省主委、江西省政协副主席郑小燕表示，当下，城市社区医院患者就诊量不饱和，而城市大医院人满为患，据她和她的团队调研结果，在三甲医院门诊中，半数以上病人是慢性病患者，其中又有一部分患者病情稳定，只需开药维持常规治疗。

她建议，通过以慢性病防治为切入点，建立分级诊疗制度，引导群众科学有序就医，强化对慢性病诊治的规范管理，既能有效降低其并发症的发生，提高病人生活质量，又可节省医药、医保费用支出，并将大大缓解大医院接诊压力，根本改善看病难的局面，实现“社区接得住、医院舍得放、群众愿意去”，为逐步扩大到常见病、多发病进社区，最终实现社区首诊的医疗改革打下坚实基础。

## 卞晋平：人为损毁传统村落依然存在

人物名片：全国政协委员、全国政协文史和学习委员会副主任

全国政协委员、全国政协文史和学习委员会副主任卞晋平表示，当前在传统村落保护方面，依然存在诸多让人忧虑的情况。

“首先，一些地方人为损毁传统村落的态势尚未得到遏制。比如，去年初，江南某市为搞开发区就突击拆毁了一处具有800多年历史、1000多户人家的古村落。再如，北方某县一个市级文物保护单位、拥有明清时期院落古宅六七十处的古村落，数年前被以开采煤矿为由强制拆除。以上强拆古村落事件，有一个共同现象，就是当地村民都曾呼吁阻拆，而他们的声音最终未受重视。”

“其次，担忧国家关于保护传统村落的精神能否确保落实。去年4月，国家四部委发布的《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》，是非常适时和重要的。但现在很多事情不是没有好的制度与政策，而是相关机构的不作为，致使不少好的制度和政策形同虚设。比如，不久前，面对某环保局对企业违规污染行为的不作为，当地检察院无奈之下只得将其告上法庭；再比如，某省境内曾存在多个病死猪屠宰场，有的经营竟然长达10年之久。周边居民屡屡举报但均无效果。”

他希望，这种现象在保护传统村落问题上不会重现。

## 刘慕仁：到2020年，将增加6750万失地农民

人物名片：全国政协委员、民盟广西壮族自治区主委、广西社会主义学院院长

全国政协委员、民盟广西壮族自治区主委、广西社会主义学院院长刘慕仁表示，目前我国已经步入城镇化发展的“快车道”，根据《全国土地利用总体规划纲要（2006—2020年）》，至2020年，新增建设占用耕地的控制面积为4500万亩。按照每征收1亩土地伴随1.5个失地农民计算，届时将增加6750万失地农民。据国土资源部年度统计公报，2010—2012年的三年间，建设占用耕地面积已达到1086.45万亩。

他建议，我国应推动失地农民逐步纳入

城镇居民社会保障体系，与城镇居民享有同等条件的社会保障是失地农民得以在城市生存，并实现“人”的城镇化的制度基础。“一是建立保障范围的梯度推进机制，将养老保险和最低生活保障作为首要保障，符合条件的失地农民直接纳入最低生活保障范围。二是建立保障水平的梯度提升机制，随着经济的发展逐步提高保障标准。三是建立资金来源渠道多元化的机制，如包括土地有偿使用收益、土地征收时的农民安置补助费、集体经济组织和失地农民个人缴纳等渠道。”

## 秦和：民办学校教职工对未来缺乏稳定预期

人物名片：全国政协委员、中国民办教育协会副会长、吉林华侨外国语学院院长

全国政协委员、中国民办教育协会副会长、吉林华侨外国语学院院长秦和谈到，在新的历史起点上，民办教育面临大好机遇，同时也遭遇“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”，迈不开步子。

“当前，民办学校教师社会保障待遇明显不如公办教师，有的地区在落户、职称评聘等方面对民

办学校教师有诸多限制，超过300多万民办学校教职工对未来缺乏稳定预期，同等条件下倾向于在公办学校从教，无形中加大民办学校选聘教师成本。对此已呼吁多年，一些地方进行了积极探索，但国家制度层面始终悬而未决。当前，社会组织登记制度、养老保险制度、户籍制度正加快推进，应把握契机，下决心把这一问题解决到位，在制度上实现突破。”

## 傅惠民：我国只有不到10%的人口注册参与志愿服务

人物名片：全国政协委员、民革中央副主席

全国政协委员、民革中央副主席傅惠民介绍，我国志愿服务工作经过几十年的发展，取得了显著成就，特别是在大型赛事、应急救援、扶贫帮困、社区服务等领域，处处可见志愿者的身影。但是通过调研我们也了解到，当前志愿服务工作还存在以下问题：一是社会参与志愿服务的程度不高，我国只有不到10%的人口注册参与志愿服务，与发达国家50%左右的人口注册率相比，存在较大差距，而且已注册

的志愿者经常参与志愿服务活动的比例也不高。

他分析认为，主要原因包括：全国性立法缺失，虽然部分省市制定出台了指导志愿服务工作的地方性法规，但全国性的志愿服务法律法规持续多年“难产”；管理体制不顺，对政府的角色和定位缺乏规范，有关主体的职责关系不够明晰；财政资金和社会捐助支持志愿服务的保障机制不够健全；对志愿者的激励机制也亟待完善。

## 解决电子发票“入账报销难”，全国政协委员呼吁推进立法

今年两会，推广电子发票、减少能源浪费，成为委员们关注的焦点。

对此，两会委员、苏宁控股集团董事长张近东在《加快推进电子发票报销入账》的提案中建议，优先从法律、制度层面解决电子发票的合法效力问题，确立电子发票作为合法入账凭证的法律地位，进而推进电子发票在全国范围普及。

报销入账难，阻碍电子发票推广

2013年年底，国家正式启动电子发票的落地试点工作，至今已覆盖全国22个城市，10余家重点企业。

从试点情况来看，电子发票在维护数据安全、节约成本以及环保等方面都发挥了预期作用。不过与此同时，电子发票在推广中遇到的瓶颈也十分明显。

张近东认为，全国推行电子发票，在互联网零售高速发展的今天意义深远。扫清全面推广

电子发票的障碍，首先要解决电子发票报销、入账的难题。需要国家从法律层面重新定义电子发票，监管部门出台配套政策措施扶持。

加速电子发票立法，政策提升企业积极性

张近东介绍说，作为国家发改委等八部委在全国选定的电子发票试点项目的承办单位，苏宁于2012年8月启动电子发票试点项目。苏宁在实际的电子发票试点中，逐渐认识到对消费者而言，电子发票有助于消费者

在网购过程中更加轻松地保存、查询在线交易信息，并能实现更低成本的维权凭证保障。

从2014年8月江苏首张电子发票通过苏宁易购诞生以来，苏宁系统已经累计开出了1200万张电子发票，而苏宁门店也是唯一一家能够开具电子发票的零售企业。更重要的是，苏宁已经与中国人保完成了平台对接，2014年9月18日，苏宁开出了首张可以报销入账的电子发票。