

# 合肥向1500万人口特大城市迈进

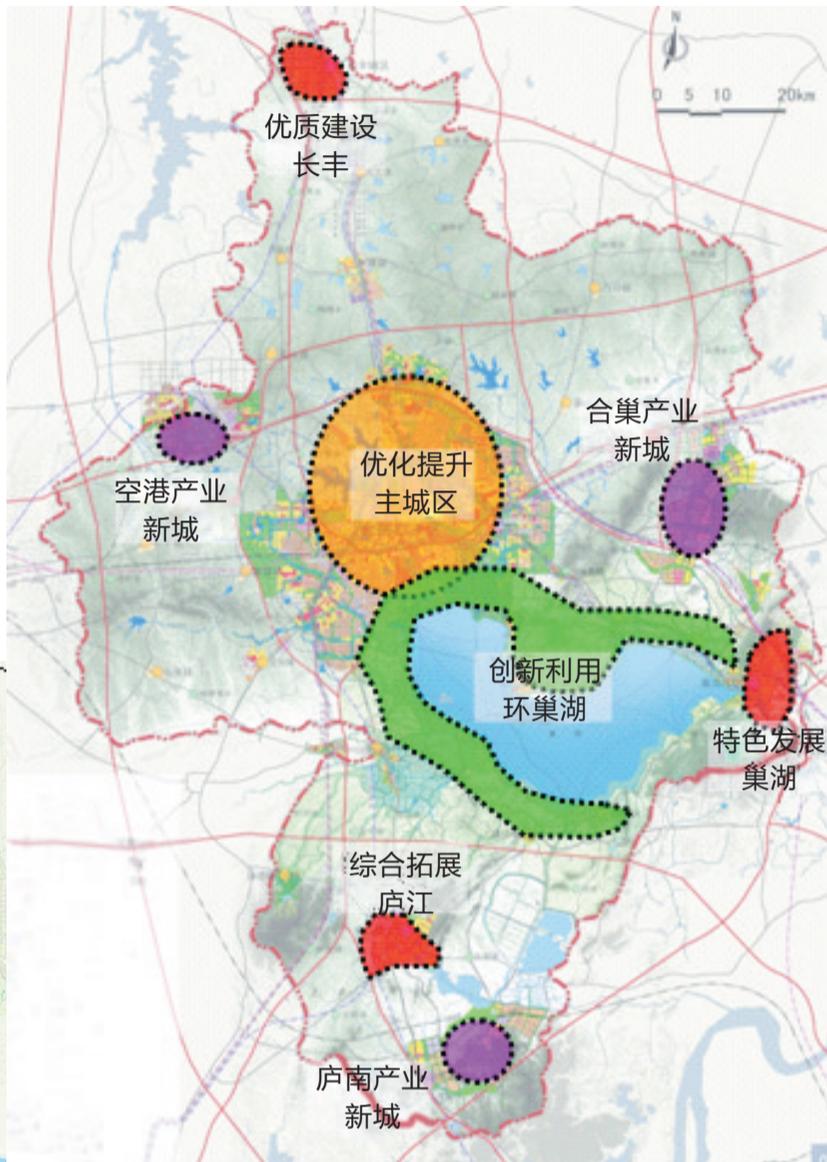
“141”升级为“1331”，合肥城市空间新发展战略规划昨日正式出炉

区划调整后，合肥已从“十一五”期间7000多平方公里到最新区划调整后11433平方公里，今后的合肥也更需要设计出一个最合理的“生长空间”。

于是，通过反复论证、取其精华后的终极版“大合肥”规划昨日正式出炉，从此由“141”演变而来的“1331”，也将演绎“大湖名城”的新一次超越。



“141”的城市发展战略



“1331”市域空间格局

## 从继承“风扇型”的“141”说起

上世纪九十年代，合肥以老城区为中心，向东、北、西南三翼伸展，形成“风扇型”城市布局。然而，合肥的环城公园以及绿楔入城的“扇叶”格局，曾经作为中国教科书式的经典城市规划空间结构，随后却在日益严重的工业围城中渐渐失去了光环。

此后，再次升级为“141”的城市发展战略，为合肥城镇密集区范围内构建一个主城、四个外围城市组团、一个滨湖新区的总体空间框架。可以说，在合肥面临城市初期快速发展的特定时段，“141”战略起到了很好的指导作用，是当时的最优选择。

但是，“时优”并非“世优”，随着城市的进一步发展，一些新的问题也逐渐浮出水面，如行政区经济的弊端逐渐凸现，组团发展各自为政等等。

特别是行政区划调整后，城市扩容的合肥面临更加广阔的腹地、更加开放的格局，相应的空间应对策略也需要调整。

## “141”格局自然延伸出“1331”

2011年11月，合肥市城市空间发展战略规划方案启动国际招标。去年5月3日，《合肥市城市空间发展战略及环巢湖地区生态保护修复与旅游发展规划》的5个人围方案向公众公示。此后，在1年多的时间里，《规划》充分征求社会各界的意见，反复论证、取其精华。昨日，合肥市城市空间新发展战略规划——“1331”市域空间格局正式出炉。

“大合肥‘1331’的空间格局其实是‘141’格局的一种自然延伸。”面对

公众的疑问，昨日上午，合肥市规划局相关负责人解释说，“1331”空间发展规划是原先“141”空间发展规划的继承与发展。其中，第一个“1”即是原先的“141”，包括1个老城区、1个“滨湖新区”和4个城市组团；而第二个“3”则为延伸出的“巢湖、庐江和长丰”3个城市副中心；第三个“3”则为“新桥临空产业基地、庐南重化工基地和巢北产业基地”3个产业新城；最后一个“1”为环巢湖示范区。

## 未来合肥市域总人口将达1500万

按照这样的“1331”发展布局，未来的合肥梦是合肥将成长为千万人口级别的特大城市，将以占全省约8%的国土面积，承载全省约20%的人口和30%的经济总量，真正成为安徽的强力龙头与长三角的西翼中心，跻身一流省会城市行列。

按照“规划”，未来合肥市域总人口1300万~1500万人；未来城镇化率85%左右，城镇人口1100万~1300万人，主城区人口850万~1000万人。

在这份规划中，有两个名词仿佛

一根“红线”串联着整个“1331”发展格局中的8大区域，那就是“城湖联动”和“转型创新”。

“城湖联动”即：主城区与巢湖相互依托、城湖共生；城市地区与巢湖地区在生态修复、文化保护、产业发展、旅游发展、城乡建设、交通组织等6个方面实行联动。

“转型创新”即：实现“从一般省会城市走向功能更加多元完善的中心城市；从传统科教城市走向以创新驱动为核心的智慧城市”的转型。

## 解读

### “1”：“双心两扇两翼”新概括

在“1331”的第一个“1”中，新规划进行了“双心两扇两翼”的概括。

其中的“双心”，一个是位于老城区的“老城中心”，一个是位于滨湖新区的“新城中心”，“双心”强化提升了城市的服务功能，彻底打破了过去单中心城市结构。

“两扇”则位于合肥的西北方和东南方。这里将形成两个扇形区域，通过保护生态发展现代服务业，弘扬水绿交融的空间特色。

而“两翼”则位于合肥的东北和西南部。这两块翼状空间也将对称布局，通过产业集聚，提升产业档次，通过空间重构解决工业围城。

### “3”：三县市升级“副中心城区”

在“1331”的第二个“3”中，新规划将其定位为“副中心城区”，巢湖、庐江和长丰三县市在此区域中，升级为合肥的“副中心城区”。

其中，巢湖城区要发展特色，定位为：现代产业发展高地，全国著名的旅游休闲度假胜地，山川秀美的生态之城。

庐江城区要综合拓展，定位为：合肥南部重要副中心城市，新兴现代产业基地，区域商贸中心。

长丰城区则要优质建设，定位为：市域北部发展极，合肥经济圈重要枢纽城市，对接淮南的综合产业基地。

### “3”：三大新城瞄准优势产业

在“1331”的第三个“3”中，新规划将其定位为“产业新城”。

其中，“合巢产业新城”以合宁与合巢芜两大发展轴为共同支撑，定位为产业拓展，为未来合肥产业承接的战略储备空间。重点发展高端装备制造业、清洁型先进制造业等。

“庐南产业新城”定位为合肥——皖江联系方向上以循环重化、采矿冶金为主的产业新城。重点利用庐南丰富的铁矿、硫铁矿、铜矿资源，发展矿业采选以及后续硫酸化工、钢铁、冶金建材、金属深加工等产业。

“空港产业新城”则定位为创新发展的临空生态科技产业基地。重点发展高新制造、电子商务及现代物流业等，构建新型发展空间，建设成为市域以临空产业为特色的增长极，带动长丰、寿县的邻近乡镇发展。

### “1”：环巢湖区域感受最美合肥

体验休闲慢生活，感受最美合肥，这些都可以在“1331”规划中最后一个“1”——环巢湖地区中感受得到。

该区域将利用中庙、黄麓、炯场、中埠、散兵、槐林、长临河、三河、白山、盛桥等乡镇，按照“两带四区”来发展。其中“两带”分别是：北岸民俗文化景观带和南岸画里乡村休闲带。“四区”分别是：滨湖休闲旅游区、巢湖半岛国际慢城、巢湖综合旅游区和三河百塘乐活天堂。

蔡桂林 记者 徐涛 文/图