

解密中国“特使外交”： 外交“特种部队” 老将出马平天下

朝鲜领导人金正恩执政后第一次向外派出特使，目的地是中国，在当前局势下，此行的特殊意味不言而喻。在中国和别国的外交关系中，特使外交是近年来常见的手段，特使究竟“特”在哪儿，和大使相比有什么区别，中国和哪些国家发生过“特使外交”，中国的特使又由谁来担当？



中国前中东问题特使王世杰



中国前中东问题特使孙必干(左)

四问“外交特使”：处事灵活的高层代表

所谓外交特使，一般是指担负特殊外交使命的临时代表，由一国政府以国家元首或政府首脑的名义派出，在履行任务时享有外交特权。作为一种非传统性的外交方式，特使外交活动主要包含两种性质的特使外交，一种是政治性特使外交，例如，就某一国际或地区热点问题进行斡旋等；另一种是礼仪性特使外交，主要表现为出席某国新政府的就职典礼或权力交接仪式等。

1. 对外交往中的“特使”是什么？

特使，是为执行某项临时的使命而派

遣的外交代表，通常由国家元首或政府首脑派遣，特使在其使命完成归国后，其特使身份即告终止。有时候，常驻的外交代表也可临时被任命为特使。

2. 谁来担任特使？

特使人选的选择一般比较灵活，通常来说，特使由外交经验比较丰富的人员来担任，从这几个国家的特使来看，各个国家特使的级别有一定的不同，最重要的不在于级别，而是在相关事务中有灵活的处理。

3. 特使的职能是什么？

特使按其所担负的使命可分为典礼性的和政治性的两类。典礼性的，是为参加国庆、元首就职、婚丧等国家大典而委派的；政治性的是为某一特定事项进行交涉和谈判条约等而委派的。

4. 特使在外交中的作用如何？

特使处理棘手问题能发挥作用，一方面特使直接代表最高层，另一方面，特使不受职务和部门局限，具有解决广泛问题的作用。

中国也曾多次 派出“危机特使”

中国常设“四大特使”

进入21世纪以来，中国开始设置专门针对某一个具体事务的特使来处理相关问题。根据公开资料统计，中国目前共有四个常设性“危机特使”职位：亚洲事务特使、中东问题特使、非洲问题特别代表、朝鲜半岛事务特别代表。

2002年起 中东每有危机中国必派特使

冷战后，中东地区危机与冲突不断，广大阿拉伯国家一直希望中方在中东问题上发挥更大的作用，2002年以后，中国政府先后任命资深外交官王世杰与孙必干为中国的中东问题特使，代表中国与中东问题有关各方及国际社会联系，积极参与中东的和平进程。截至2008年，中国中东问题特使共出使中东地区12次，遍访中东地区各国，代表中国政府向国际社会及中东地区各方阐述中国立场，协调各国纷争。

印巴危机 中国特使一来巴方态度就缓和

2008年，印度和巴基斯坦关系再度紧张，2008年12月底，中国政府急派外交部副部长何亚非作为特使赴巴基斯坦进行斡旋。印度和巴基斯坦媒体对此给予很高评价。《印度快报》甚至刊登题为“中国特使一到，巴基斯坦陆军参谋长便缓和态度”的文章。文章说，巴基斯坦陆军参谋长基亚尼上将29日在与何亚非会谈之后软化了强硬态度，呼吁缓解目前不断升级的印巴紧张关系，两国应该加强对话和合作。

综合《潇湘晨报》、《国际先驱导报》

在突发状况时可迅速派出“危机特使”

特使外交有许多优势

相对于其他外交手段，特使外交有许多优势。一是履行手续快，只要政府同意即可办理，在发生突发状况时可以迅速派出。二是人选比较灵活，没有固定级别限制。既可以是现职官员，也可以是离任甚至退休的官员；既可以是专家，也可以是非专业人士。三是可以得到对方的重视，受

到较高礼遇。政府特使通常可以见到往访国的政府首脑甚至国家元首，而同样级别的官员一般只能见到比自己高一个级别的对方官员。

特使多为有经验老将

在外交特使的选用方面，以中国为例，所派遣的外交特使通常是熟悉相关地区和

事务的外交人员，具有相对丰富的地区外交经验和处理、解决问题的能力，尤其是专职化外交特使，他们都是长期从事亚洲、中东、朝鲜和非洲外交事务的资深外交官，有的虽然已经退休，仍然再度“为国赴任”。这是因为他们熟悉这些地区的事务背景，具有丰富的外交阅历和经验，可以解决普通外交官所不能解决的事务，增强外交工作开展效率。

多国曾向华派“危机特使” 原因各不同

朝鲜特使来华目的不简单

对于崔龙海此访的目的，各方猜测很多。美国媒体称，崔龙海去北京说明金正恩“有急事要和中国说”。有言论称，金正恩在习近平主席与奥巴马会面前派特使来京，是有意向奥巴马“递话”，平壤还希望崔龙海能从中国带回更多援助。无论真实情况究竟如何，朝鲜特使此次来华肩负多重使命是显而易见的事实。

日本特使半月三次访华

中日之间近年来因领土和历史问题屡屡产生摩擦，日本经常会派出特使来华修复两国关系。年初，中日钓鱼岛争端愈演愈烈，两国关系降至冰点。半个月之内，日本两位前首相鸠山由纪夫、村山富市和现联合执政党首山口那津男先后访华，走出“特使外交”路线。而中国对领土问题丝毫不让，大多日本媒体用“无果而终”描述此番外交。

法国一周内连派两特使

2008年，法中关系由于奥运火炬在巴黎传递时的混乱场面变得紧张，时任法国总统萨科齐更声称准备抵制北京奥运会开幕式。这一系列举动立刻激发了中国从政府到民间的愤怒，反法抗议和抵制家乐福的活动在中国多个城市愈演愈烈。在严峻的局势面前，法国政府一周内连派两位特使来华“灭火”。