



吴邦国：理直气壮地坚持人大制度特色 今年将修改劳动合同法和土地管理法



吴邦国向大会作工作报告

据中新社电 十一届全国人大五次会议9日举行第三次全体会议，全国人大常委会委员长吴邦国向大会作全国人大常委会工作报告。胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等中国领导人出席会议。

吴邦国向代表们介绍了过去一年全国人大常委会的主要工作。他表示，去年常委会继续加强和改进立法工作，更加注重修改完善现行法律，更加注重推进科学立法、民主立法，着力提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系；继续加强和改进监督工作，更加紧扣大局、更加贴近民生；进一步加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履行职责，充分发挥代表参与管理国家事务的作用；对

外交往积极活跃，有计划、有重点地加强了同外国议会和多边议会组织的友好往来等。

同时吴邦国也坦承，在发挥代表作用、提高立法质量、增强监督实效等方面，与经济社会发展的新要求、人民群众的新期待还有差距。“我们将自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，不断加强和改进工作。”

关于今年全国人大常委会的工作，吴邦国提出三大主要任务：

在完善中国特色社会主义法律体系上迈出新步伐。这包括：一是推进社会领域立法，继续审议精神卫生法、出入境管理法、军人保险法草案，劳动合同法等；二是完善经济领域立法，继续审议预算法修正案草案和资产评估法草案，修改土地管理法

等；三是加强文化法制建设，研究制定公共图书馆法，推动文化事业发展等。

在推动中央重大决策部署贯彻落实上见到新成效。常委会要进一步加强和改进监督工作，这包括：一是听取审议国务院关于调整国民收入分配、国有企业改革与发展、县级基本财力保障机制运行、农田水利建设、土地管理和矿产资源开发利用及保护等工作情况的报告，检查农业法实施情况，督促有关方面在转方式、调结构上取得新进展；二是听取审议国务院关于保障饮用水安全、社会救助等工作情况的报告，检查残疾人保障法实施情况，督促有关方面加大保障和改善民生工作力度等五个方面的工作。

在代表服务、对外交往、自身建设等方面取得新进展。

薄熙来：重庆卫视会继续禁止插播商业广告

3月9日上午，十一届全国人大五次会议重庆市代表团举行全体会议，本次会议向中外媒体开放。全国人大代表、重庆市委书记薄熙来表示，电视是广大人民的教科书，那么电视就应该给人民提供有益的、有价值的思想文化素材，重庆卫视也将会继续禁止插播商业

广告。薄熙来说，实际上禁止插播商业广告也好，还有改版的其他措施也好，对于收视率，是有一定影响的。但是认为这条路子没错，还会坚持下去。“为什么呢？我觉得电视是广大人民的教科书，是一本最自然的教科书。每一个人静下心来

想一想，每天看书的时间有多少，看电视的时间有多少。因为电视充分普及，现在很多人用了相当多的时间来看电视，那么电视就应该给人民提供有益的、有价值的思想文化素材，所以我们的新闻宣传部门做出了那些变化”。

郭广昌：建议按家庭征个税

全国人大代表、复星集团董事长郭广昌在全国“两会”期间接受记者采访时表示，他今年的议案是建议以家庭为单位征收个人所得税，改变现在以个人为单位征税的现状。

郭广昌认为，家庭是一个经济整体，家庭经济负担制约纳税人的纳税能力。家庭经济负担

具有很大的差异性，以家庭为单位征收个人所得税可以充分考虑一个家庭的实际支出情况，公平地衡量纳税人的纳税能力。目前，中国城市化进程中出现了许多需要赡养农村老人的家庭，按照家庭为单位征收所得税，可以在社会保障力度不足的情况下，加大家庭的社会保障功能。

葛剑雄：人大还没审批 政府就先花钱

“人大还没审批，钱却先花了。”全国政协常委、复旦大学历史地理研究所教授葛剑雄表示，针对每年财政预算往往在全国人大开会前即已开始执行的现状，其建议国家应该将现有的财政年度起点，从每年的1月1日改为从4月1日或7月1

日起算。葛剑雄向记者介绍，今年已呈交了一份名为《关于调整五年计划起讫时间与每届政府任期一致并设定财政年度的提案》。

葛剑雄表示，目前我国一直没有设定统一的财政年度，

财政年度起止日期一直是1月1日到12月31日。而全国人大于每年3月初召开时，该年的财政预算往往尚未批准，实际已在年初执行，“每年一二月份的钱还没审批呢，政府就先开始花钱了，而全国人大要到三月份才召开。”

陈刚：农村孩子全纳入免费午餐

全国人大代表、广西柳州市委书记陈刚介绍，从2008年开始，柳州每年拿出四千多万解决九年义务教育三个贫困县的近十万农家孩子午餐的问题。三年来，孩子们的辍学率大幅下

降，成绩大幅提升，比如柳州融水县女孩平均体重增长0.88公斤，平均身高增长2厘米。今年国家推行营养改善计划，国家政策下来了以后，柳州全部农村孩子都将享受到免费午餐。

聚焦代表、委员声音

高德康：民间资本宜疏不宜堵

全国人大代表、波司登集团董事长高德康认为，希望政府要特别鼓励扩大民间资本向金融业流动，特别是培育面向小型微型企业和“三农”的小型金融机构，合理引导民间融资。

去年以来，江浙两地的民间借贷暴露出来的问题，也是

民间投资方面衍生出来的问题。正是由于民间投资道路不畅，原有的民间流动资本只能流向民间借贷。民间借贷宜疏不宜堵。有关“国家基准利率”的利率政策应当严格执行，而且要执行到位。同时还要让民间借贷合法化。

冯培恩：去年5000万股民人均亏损4万

全国政协十一届五次会议于3月9日上午9时在人民大会堂举行第二次全体会议，多名政协委员将就有关议题作大会发言。全国政协委员、九三学社中央副主席冯培恩发言说道：“股市是公民投资

理财的重要选择。去年沪深股市分别以21%和28%的跌幅领跌全球股市，5000万股民亏损面达87%，人均亏损4万元，机构投资亏损超过4000亿元。如此巨额的亏损激发了民怨，政府救市举措若不到

位，则可能恶化为民生问题和社会问题。若把数万亿社保资金结余、住房公积金和财政盈余委托机构投入股市，需慎重估计其风险。只有通过改革克服制度缺陷，才能从根本上推进股市的健康发展”。

叶建农：双重国籍无人管成潜规则

全国政协委员、农工党中央常委、华东师范大学博导叶建农在小组讨论中提出，“双重国籍”越来越多地成为没人管的“潜规则”现象。他建议针对“双重国籍”，我国要公

使之合法化，要么就要认真监管，按照《国籍法》严格“堵死”这种现象，“以维护法律的严肃性”。

“1983年我出国，注销了国内户口，等我回国后，再重新上

户口。现在，我身边很多人，一会儿这个护照，一会儿那个护照。”叶建农委员抛出了对“双重国籍”现象没人管的质疑，他直言这种现象目前处于“潜规则”之下。

吕忠梅：建议立法赋予公民环境权

铬渣污染、癌症村、康菲漏油、PM2.5……近几年环境污染问题凸显，这些词语频频见诸报端，给公众带来的危机感不亚于食品安全问题。

全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅接受记者采访

时，呼吁进一步重视和完善环保制度。

吕忠梅告诉记者，她期待民事诉讼法修改时能把公益诉讼的条款写进去，而且能通过相关的法律法规确保其真正落到实处。