



利益驱使是“罚款之痒”的罪魁祸首

方胜



从1994年起，国家开始对公路三乱不断进行治理，但治理17年之后，河南一个维权司机却告诉我们，现在公路三乱仍然非常严重，全国每年的公路罚款可能高达4000亿元。一般罚款先要缴到财政，财政再给拨回来，而且财政克扣40%，完后你留60%。(5月12日《新京报》)

上世纪90年代，公路上乱设卡、乱罚款、乱收费现象十分严重，一度引起民怨沸腾。自1994年起，公安部、交通部等部门联手开始对公路三乱进行治理，但时隔17年之后，公路三乱行为不仅没有得到有效遏止和根本杜绝，而且还有愈演愈烈的趋势，再度成为国人驱之不散的心病。罚款收入与单位的“经济效益”相匹配，与个人的绩效考核相挂钩。罚得越多，财政返还就越多，单位和

个人的“日子就越过好”。于是，一些执法部门唯利益马首是瞻，曲解“管理服务”为“牟利工具”，将罚款作为“政治任务”和“中心工作”来抓，不是采取事前检测和事前阻止的源头防范手段，而是想方设法在公路上设卡设点，蹲点监测、隐秘取证，重罚超载、超限、超速等违法违规行，还信誓旦旦地宣称“罚款只是手段，不是目的”。更有甚者，“不开票就可以打折”，造成非税收入的滥收滥支，成为依法行政、政务公开进程中难以逾越的执法屏障和道德瓶颈。

将罚款“业绩”与工作任务和财政返还挂钩，不仅暴露出当下财政分配体制的种种弊端，而且还折射一些执法部门“人为执法、随意处罚”的权力寻租，更是给市场经济生活带来不可小觑的负面影响。其一，由于罚款数目直接决定办公经费和个人收入的多寡，于是执法部门就不愿意在加强公路管理

上出真功，更没教育引导、执法规劝的积极性和耐受性，而是乐于采取简简单单的经济处罚手段，如此往复，必将催生更加肆无忌惮的“养鱼执法”，何以建立和维护健康有序的公路运输秩序？其二，这些罚款作为额外费用，表面上是由司机和企业负担，但实际上每一笔罚款都会植入企业的物流成本乃至管理成本，并最终分摊到终端商品价格当中，由消费者买单承受，与此同时，PPI和CPI也被相应推高，加剧经济运行中的不可控性动荡。

一罚了之，为罚而罚，不仅起不到任何惩戒作用，反而助长了违法行政的嚣张气焰。地方财政和执法部门的利益链条一日不斩断，利益驱使的制度安排一日不理顺，“罚款之痒”就无法得以根除，公路三乱现象也就会长期“合理存在”。

(作者为省地税局干部)

公论 Gonglun

特权“先飞”民意伤不起

5月8日下午，海航执飞宁波至北京的两班航班均“被迫”延误，本应后起飞的航班却因一位“重量级领导”的登机而未按“先来后到”的原则提前起飞了。遭遇航班延误的网友愤而将当天经过公布在网络论坛上，称宁波机场让领导先“飞”，直指遭遇“领导特权”。(5月12日人民网)

已经延误了两次乘机的时间，乘客的焦急可想而知。倘若再因为某位“重量级领导”的登机而延误飞行的时间，乘客的愤懑可想而知。遵守公共秩序，这是每个人都知且可以践行的社会原则，也是一个人公共道德的体现。凭自己的特权，打破飞机“先来后到”的飞行次序，以特权为自己开了绿灯，伤害的不止是公共秩序，还有民意。

就此次官员与乘客“争飞”而言，我们不愿看到的一幕又一次重演，不知道这位“重量级领导”要急着办什么事情，置其他乘客的焦急于不顾，非要独断专“行”。即便是有要事急着要办，难道就不能办理一下转机手续，让该飞的飞机飞，自己和普通同行？或许在他看来，这本是一件小事。殊不知，官威的树立和官德的养成，就蕴含在细节里。不重视官德的人，我们还拿什么指望他为百姓服务？ 黄齐超

M 民议 Minyi

每天1元餐费 幼儿谈何营养？

报载，珠海一家民办幼儿园不仅克扣老师工资，还克扣孩子们伙食费，公开的食谱每天都有肉有蛋，实际每个孩子日均花费不到1元。日前，该园部分离职员工将此事曝光，立刻引起了强烈反响。(5月12日《楚天都市报》)

每天1元“清淡营养餐”，这么少的日支出怎么能保证幼儿们的营养？民办幼儿园所暴露的问题，折射出主管部门监管缺位。监管部门可能认为，民办幼儿园已经放开了，连收费都可以可按“市场调节”优质优价，还监管干什么？殊不知，对民办幼儿园“放开”，并非放弃了监管，相反，理应加强，以防“趁火打劫”；否则，无疑是不作为，是懒政行为，其导致的后果不言而喻。即使加强了民办幼儿园的监管，一般也仅限于收费管理和安全管理，至于对涉嫌幼儿营养方面的管理、老师待遇、和幼儿生活环境等方面的“软环境”很少提及上桌面，以致民办幼儿园的幼儿和老师“很受伤”。 米昆玖

F 非常道 Feichangdao

如果我们珍视灾后重建所取得的成就，那么也理应珍视这些成就是怎么来的，由此，我们能建设好灾区，也更能建设好整个国家。

——来自5月12日《新京报》社论：《汶川地震三周年 让责任延续下去》。

“新拆迁条例”之最大失败，正在于几乎完全无视地方上高度集权的严酷现实。诚然，社会矛盾和冲突的最权威的仲裁方，就应该是司法。但只有独立的司法，不受制于地方当局，不仰地方首长鼻息的司法，才可能肩负如此重任。”

——评论家笑蜀。

S 时事乱炖 Shishilundun

拉票作业



日前，四川乐山市第七中学给全校学生布置了一道“特殊的家庭作业”，并通过手机特别通讯平台向学生家长告知了作业内容：请积极参与“我心目中的好同学”网络评选投票活动，每天上网给乐山七中的XX同学投上一票。这引起很多学生和家长的质疑。

对此，学校回应称，学校布置的这道“特殊的家庭作业”通过广泛号召学生参与投票的过程，也是一次德育教育。有家长表示，这个人是不是好学生，大家都不知道，相当于变相在教学生作假。乐山七中的多位学生家长表示已经收到了这个作业通知，“不过，这家庭作业也太雷人了嘛！”

手机彩信杂志《漫天下》独家供稿

“官霸”的警示

本报特约评论员 乔国良

山西忻州市保德县住建局副局长李志强在所在单位横行逆施、为非作歹，人称“官霸”，真是匪夷所思，但确是残酷的真实，且“官霸”历史长达近20年。已有评论者有所评论，但笔者觉得还有话可说。

李志强案也暴露出当今有的地方官场的一种软骨病。只要不影响头上的乌纱帽，只要不给自己找麻烦，千万不要去触碰棘手的人和事；等自己升迁了，让后任去解决吧！在这种以己为中心的杂念支配下，任你有多少法规、制度，结果成了空头文件，问题还是问题，矛盾还是矛盾，且愈演愈烈。李志强问题，早有人向县主要领导再三反映

过，但每次的回答总是这句话：等研究研究再说吧！反映问题的人一个个被调走了，“强人”李志强却岿然不动，真是咄咄怪事！保德县纪检、监察部门也早闻李的问题，他的有些做法明显触犯了法律，但没有一个敢去碰硬的。官场软骨病的一个后果，是一地一单位正气被压制而浊气上扬，政治生态恶化。还有一个是利益链的作祟。李志强有句名言：跟着我干，肯定不会亏待你，不跟我，明天咱俩就是仇人了。那么因为期待李的“不亏待”而虽手握权力但放他一马的人有没有，这有待案件的深入发展了。

L 老报人说 Laobaorenshuo

山西忻州市保德县住建局副局长李志强在所在单位横行逆施、为非作歹，人称“官霸”，真是匪夷所思，但确是残酷的真实，且“官霸”历史长达近20年。已有评论者有所评论，但笔者觉得还有话可说。

李志强在近20年中恶霸行径所以畅通无阻，有评论者指出，是因为监督体系的缺失和用人机制不完善。这从理论上讲是对的。但在李志强身上体现出的不是缺失、不完善，是根本无监督、党中央“德才兼备，以德为先”的用人标准被彻底抛弃的问题，这个地处晋陕边界、交通不便、仅有10多万人

GREE 格力
掌握核心技术

抢搭

空调节能惠民 末班车

2011年5月11-15日

2011年6月1日起，国家全面取消空调节能惠民补贴，节能惠民空调理论上普涨150-200元。

格力节能王子 超静音设计 行业首创“舒适省电”模式	格力睡梦宝 行业首款卧室空调 三种睡眠曲线	格力睡美人 二氧化碳智能感应换气技术 空气清新 三种睡眠曲线
<p>红色</p>	<p>清明上河</p>	<p>金色</p>
<p>深灰色</p>	<p>牧童放歌</p>	<p>红色</p>
<p>玫瑰红色</p>	<p>民族风情</p>	<p>白色</p>

更多格力节能惠民产品，请前往格力销售网店咨询。

5月11-15日，购格力节能惠民空调产品，赠格力电风扇一台！