

食品安全监管应丢掉“权力幻觉”

梁思奇

“监管不到位”被普遍认为是食品安全问题迭出的主要原因，而“加强监管”的一个习惯思维和常规举动就是“收权”：包括强化政府部门的职能，扩张其权力，颁布名目繁多的标准，抬高市场准入门槛等等，不一而足；而为了解决“多龙治水”导致的职能交叉、分工不明的问题，又层层成立所谓的“领导小组”、采取联合执法等措施，以求统筹和协调。

笔者认为，这样做虽然能促进和体

现对食品安全的“统一认识”和“高度重视”，但未必能收到所期待的成效。

食品行业的基本特征是点多、线长、面广，生产的方式种类繁多，销售的渠道五花八门，使监管者不免有防不胜防、捉襟见肘之感。无论是“四项大盖帽管不住一根豆芽”，还是“八个部门管不住一头猪”，并不是有关部门不努力，而是有限的行政执法力量面对浩瀚的市场，实在管不胜管，任你步步为营，层层设防，问题食品仍然“跑冒滴漏”。

这样的状况，并不等于说食品安全是一道“无解方程”。“加强监管”是保障

食品安全的工作目标，而实现这一目标，并不只有政府自身扩权这“华山一条道”。

广西北海市加工的干海味远近闻名，当地的海味市场几年前曾经两度“出事”，一次是一些加工者使用颜料生产染色虾米，另一次是在周边地区销售的腌制红鱼被查出为了防虫使用有毒药品。事发后工商部门频繁检查、四处出击，可成效并不显著。后来，他们指导海味市场的经营户成立行业协会，加强自我管理，行业协会对会员“约法三章”。5年来，海味市场食品安全“零”投诉，营业额

逐年上升，成为了当地的特色食品品牌。

由此可见，认为政府无所不能的想法，其实是一种“权力幻觉”。通过调动社会资源来管理社会，这样的做法恰恰符合中央提出的“加强和创新社会管理”的要求。食品安全是社会管理的重要内容。一个运行规范、秩序井然的食品行业，应该有一个最具稳定性的“三角形”支撑：除了强有力的政府监管和从业者个人道德上的自律，还需要行业协会的自我管理。充分依靠群众，发挥社会力量，这才是从根本上解决食品安全问题的正确方法。



“监管不到位”被普遍认为是食品安全问题迭出的主要原因，而“加强监管”的一个习惯思维和常规举动就是“收权”：包括强化政府部门的职能，扩张其权力，颁布名目繁多的标准，抬高市场准入门槛等等，不一而足；而为了解决“多龙治水”导致的职能交叉、分工不明的问题，又层层成立所谓的“领导小组”、采取联合执法等措施，以求统筹和协调。

笔者认为，这样做虽然能促进和体

5时评

职场“过劳”就是“劳动劫”

王旭东

“五一”国际劳动节，职场“过劳”现象引起社会广泛关注。近期接连发生“普华永道25岁女硕士疑过劳死”和“上海一27岁房产中介经理疑过劳猝死”等事件，引发舆论持续热议，它发出的警示，已远远超出事件本身。(4月30日《城市快报》)

职场“过劳”，说到底还是一个劳动者权益的问题。因为休息权得不到保障，所以才形成“过劳”，长期过劳，就会透支生命，身心处于亚健康，甚至“过劳死”。相关数据显示，七成知识分子处于“过劳死”的边缘。据估算，每年因“过劳”去世的人多达60万。

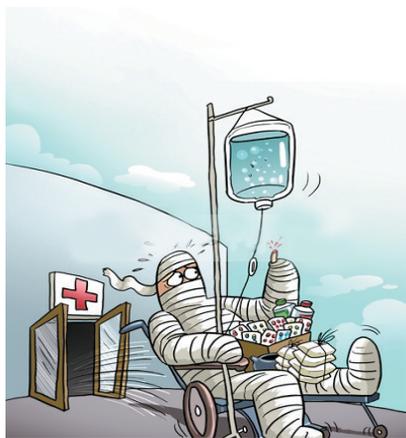
有人指出：预防“过劳死”，法律是“抢救针”。据悉，目前我国法定的职业病目录有10大类115种，“过劳死”不在其中。“过劳死”在法律上还是一块空白。新的《工伤保险条例》虽然对工伤界定作了调整，但“过劳死”还是排斥在外。在日本，“过劳死”已列入工伤范畴。1994年，日本对“过劳死”开始了法律干预，死者家属首次通过司法途径向用人单位索赔。2001年底，劳动部门经过慎重研究，又对“过劳死”相关法规提出修改建议。我国对过劳现象及“过劳死”也必须进行法律干预。

光有法律的“抢救”还不够。有观点认为，过劳问题，最根本的，还是社会制度设计不健全所致。目前，大多数人身压着教育、医疗和住房三座新大山，山山都逼着人“拼命”挣钱。再加上就业难，养老缺乏保障等，危机感、不安全感多重袭来，过劳和疲倦也就不难理解了。因此，根治过劳问题，最根本的，还是呼吁和期待房改、教改、医改及一系列社会制度的全面改进，真正实现温家宝总理所说的，让老有所养、病有所医、住有所居，人们也就可以快乐工作，不用过劳了。

我们需要真正意义的“劳动节”，远离“劳动劫”。

5时事乱炖

——过度医疗



古人一向提倡“医为仁术”，为什么？因为“医”有时容易变为“不仁”。近日，心血管病专家胡大一教授在国际心血管病学术会议上，披露了一些医生滥做心脏支架手术、滥用高价进口支架，存在“过度医疗”，加剧群众“看病贵”现象，又一次痛批为医不仁的道德疲软。胡大一教授的披露，令人震惊。因为像这一类“过度医疗”，就跟做“染色馒头”似的是个非常隐蔽的事，谁知道心脏支架手术有什么适应症要求？谁知道违反规定乱放支架，半年之后就可能把病人送进天堂？

陆士华/文 赵维明/画

R锐评

精神病院成“黑牢”让法律蒙羞

李方向

徐武是武汉一家大型国企的保卫科消防员，几年前认为单位“同工不同酬”、“克扣工资”，多次去武汉和北京的各大政府部门申诉。在2006年12月被送到武钢第二职工医院精神科，在里头一呆就是4年多。4月27日下午，他在南方电视台大院内，被七八名不明身份的人员强行掳走。经查：那些人为武汉警方(见本报今日15版)。

精神病院是救治精神病人的地方，也是救死扶伤的地方，人们对精神病院从某种程度上带有崇敬之意。没有想到，精神病院还具有另一种作用，对不听话的上访人员进行关押。一般不用再对他个人上访来回进行围追堵截，而且也省去了不少人

力物力；对精神病院来说又多一份收入，甚至是空手套白狼。这看似“双赢”的买卖，却涉嫌多项违法。

在我国特色社会主义法律体系已基本形成的情况下，用公权随意将无辜人员关进“黑牢”，肆意侵害了公民的人身自由权，无疑涉嫌多种违法。由于公检法集体失语，而且还没有人承担责任。使“黑监牢”在屡屡被曝光的情况下，却没有丝毫收敛，甚至是有过之，而无不及。这不仅是社会的悲哀，更是法治之耻。看来我们由“人治”向“法治”还有很长的路要走。真心希望法律的刚性能够硬起来，只有法律硬起来，“黑监牢”才会寿终正寝。

L来论

何时走出官员“抑郁而死”定律

前溪

前日，洛阳公安局纪委书记张广生坠亡。警方初断系自杀，称其生前常失眠有抑郁症。媒体报道，跳楼前，他给公安局相关领导及妻子都打了电话，大意是“对不起，我走了”。据悉，他是洛阳该公安系统四年来第2个自杀的副处级官员。(4月30日《新京报》)

官员自杀，多抑郁，这几乎成了一个定律。江苏射阳县纪委监察室副主任跳楼身亡，死者生前患有抑郁；河北省万全县县长王聪著在宿舍自缢，自杀原因可能也与抑郁症有关；洛阳市宜阳县公安局长白山，在该县境内的花果山国家森林公园游玩途中，举枪自杀身亡。当地政府给出的结论是“因工作压力大，今年以来，精神抑郁”。

抑郁是种病，官员得此病也属平常。然而，官员一自杀，多定性为抑郁，让人疑

惑重重。当然，定性为抑郁的好处实在太多，不用查其背后的腐败，人死了，一了百了。什么都可以从此销声匿迹了。可这么做，不仅是对死者的不负责，而且极有可能让腐败者笑。

据了解，洛阳公安局这位纪委书记“原则性强公事公办”，而且给人的印象是“为官清白，不收礼”。“他对自己的生活要求很低，不乐意陪吃陪喝，也不参加工作应酬，大部分时间都回家吃饭。”这样的干部无疑是位好干部，或许他实在是太“好”了，使得他显得很“另类”，可能导致他变得抑郁了，如果真是如此，那实在是悲哀。

对于官员的死，能够查得清楚，能够向公众公开，哪怕是“抑郁而死”，也该将所有的信息公开，或许唯有如此，才能走出官员“抑郁而死”定律。

F发榜

丽江著名景点排行



1 丽江古城 丽江古城以中国保存最完整的少数民族古镇著称，狭义上指丽江古城的主体部分大研古镇。丽江大研古镇有著名的四方街、大石桥、酒吧街、木府等小景点。



2 玉龙雪山 玉龙雪山是纬度最低、最靠近赤道的雪山，至今无人能登顶的雪山、丽江纳西族的神山、以殉情文化知名的雪山。



3 泸沽湖 泸沽湖以摩梭走婚民俗、最后的母系社会、原始幽静世外桃源般的湖光山色著称。泸沽湖景区内还有里格岛、落水村、格姆女神山等小景点。



4 束河古镇 束河古镇古称“十合”，纳西语“绍坞”，旅游开发前称龙泉村，因为村里有几股清澈见底的清泉，也被称为“清泉之乡”。

发榜机构：新榜网
发榜时间：2011年4月30日