

# 全国事业单位改革时间表确定

## 涉及4000万人,将强化事业单位的公益属性



高层已就推进事业单位分类改革作了全国性的整体改革部署,改革时间表也已确定。统计称中国有126万个事业单位,共有4000万人将受到改革的影响。改革后的事业单位将主要从事公益服务。到2020年,将建立起功能明确、运行高效、治理完善、监管有力的事业单位管理体制和运行机制。

### » 改革背景 社会事业发展相对滞后

有统计称,我国有126万个事业单位,共计3000多万正式职工,另有900万离退休人员,总数超过4000万人。来自高层的判断认为,面对新形势新要求,我国社会事业发展相对滞后,一些事业单位功能定位不清,政事不分、事企不分,机制不活。公益服务供给总量不足,供给方式单一,资源配置

不合理,质量和效率不高。支持公益服务的政策措施还不够完善,监督管理薄弱。

有的事业单位对部门利益和个人利益的追求,偏离了公共服务这个公共机构的基本价值取向。此外,已经形成的部门利益和个人利益结构在改革中很难被打破,成为事业单位改革的最大阻力。这些

问题影响了公益事业的健康发展,迫切需要通过分类改革加以解决。国家行政学院宋世明教授说,改革后的事业单位,即从事公益服务的事业单位,应成为建设服务型政府的重要组织支撑,成为提供基本公共服务的主力军,以实现政府公共服务的核心职能。

### » 改革思路 “甩掉两头、留下中坚”

从中央的新部署看,强化事业单位的公益属性,是此次事业单位分类改革中尤为突出的主导理念。

在国家行政学院教授宋世明看来,事业单位的分类改革可谓“甩掉两头、留下中间(中坚)”。所谓分类改革,即按照社会功能将现有事业单位划分为承担行政

职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别。

对承担行政职能的,逐步将其行政职能划为行政机构或转为行政机构;对从事生产经营活动的,逐步将其转为企业;对从事公益服务的,继续将其保留在事业单位序列,强化其公益属性。“行政的归行

政,市场的归市场”,宋世明说,留下提供公益服务的事业单位作为基本公共服务的主要提供者。

作为中国历次机构改革的遗留产物,一部分承担行政职能的事业单位没有纳入公务员管理,造成一些公共机构出现利用所占有的公共资源乱收费、乱罚款的现象。

### » 提升改造 一切为了公益服务

“留下中坚”也并不是原封不动地留下,而是要对从事公益服务的事业单位进行整体的优化、提升、改造。”宋世明分析,这其中包括改革管理体制、建立健全法人治理结构、深化人事制度改革和收入分配制度改革、推进社会保险制度改革、加强监督等若干“重塑”项目,“这一系列改革,无不是为了强化事业单位的公益属性”。

“重塑”项目中最引人注目的,是社保制度的改革。事业单位工作人员养老保险费由单位和个人共同负担,个人缴费全部计入个人账户。养老保险基金单独建账,实行省级统筹,基本养老金实行社会化发放。实行“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”,对改革前参加工作、改革后退休的人员妥善保证其养老待遇水平平稳过渡、合理衔接,

保持国家规定的待遇水平不降低。此外,还将建立事业单位工作人员职业年金制度。

“可以看出,未来的公益服务新格局将为公众提供广覆盖、多层次的公益服务”,汪玉凯说,经过剥离、重塑后的事业单位,在未来发展中质量将提升,数量也会调整和增加,“一切服从于人民群众对于公益服务的需要”。据《瞭望》新闻周刊

### 四川甘孜炉霍县发生5.3级地震

据新华社电 国家地震台网测定,北京时间2011年4月10日17时02分,在四川省甘孜藏族自治州炉霍县(北纬31.3度,东经100.9度)发生5.3级地震,震源深度7公里。

地震发生后,四川省地震局立即启动应急预案,作出三级应急响应决定;康定地震中心站根据指令,于17时40分派出第一支工作组奔赴震区。据甘孜州防震减灾局报告:震区震感强烈,炉霍县城房屋有开裂现象;甘孜、道孚、新龙、雅江、康定等地震感明显。目前,尚无人员伤亡情况报告。



### 江上青

江上青,原名江世侯,皖东北抗日根据地奠基人之一。1911年4月10日出生于江苏省江都县。1928年夏进入扬州中学,同年冬因积极参加进步学生运动被国民党当局逮捕入狱。1927年7月出狱后,改名江上青,考入上海艺术大学文学系,同年转为中国共产党党员。这一时期,他积极参加上海的革命文化活动。1929年12月,江上青在上海参加党组织的秘密会议时再次被捕,一年后带着一身疾病出狱。

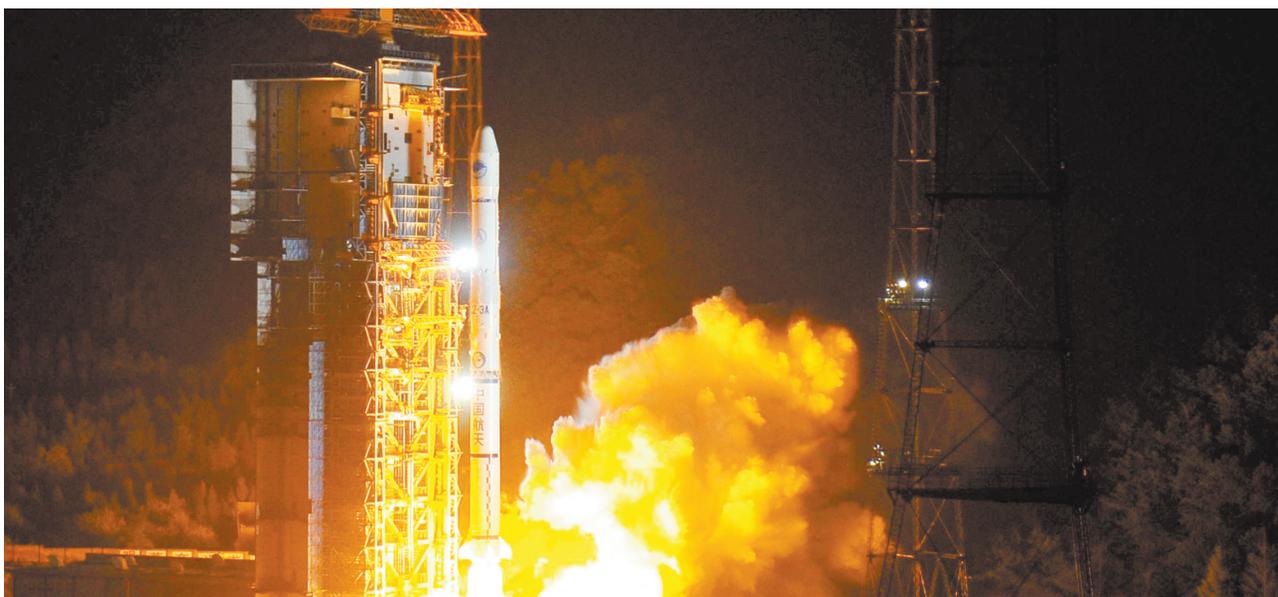
1938年秋,皖东北地区被日军占领后,中共安徽省工委宣传部长张劲夫代表党组织,决定成立皖东北特别支部,任命江上青任特支书记,派他带领一批共产党员到皖东北开展工作。经过党组织和江上青的艰苦努力,皖东北出现了生气勃勃的抗日救亡局面。1939年3月,中共皖东北特委成立,杨纯任特委书记,江上青为特委委员。特委成立后,积极协助中共豫皖苏省委书记兼八路军、新四军驻皖东北办事处主任张爱萍等,进一步推动皖东北国共合作、团结抗战局面的形成,创建皖东北抗日根据地。1939年8月29日,江上青遭地主武装伏击,在安徽泗县小湾村壮烈牺牲,年仅28岁。

### 秦文贵

秦文贵1961年9月出生,中共党员,高级工程师,中国石油天然气集团公司“学科带头人”。秦文贵生长于河北省平山县树石村,是恢复高考后村里的第一名大学生。1982年,21岁的秦文贵从华东石油学院开发系钻井工程专业毕业后,满怀一腔热情,来到我国海拔最高、条件最艰苦的青海油田工作。

秦文贵在钻井战线的长期实践中逐步锻炼成长。他主持完成的钻井简化套管科研项目,成功打出4口深开发井,每口井节约技术套管2500米,节约综合钻井成本近700万元。1982年到1999年,秦文贵将人生最美好的17年青春留在柴达木。17年间,狮子沟地区原油年产量由数千吨上升到5万吨,青海油田在海拔地区创造了5630米的钻井井深最高纪录,创造了青海油田制服天然气井喷最短用时纪录。1997年4月,秦文贵获得首届“中国青年五四奖章”。 据新华社

## 我国成功发射第8颗北斗导航卫星



4月10日4时47分,我国在西昌卫星发射中心用“长征三号甲”运载火箭,成功将第八颗北斗导航卫星送入太空预定转移轨道。这是一颗倾斜地球同步轨道卫星。这次发射是今年北斗导航系统组网卫星的第一次发射,也是我国“十二五”期间的首次航天发射。这次北斗导航卫星的成功发射,标志着北斗区域卫星导航系统的基本系统建设完成,我国自主卫星导航系统建设进入新的发展阶段。 新华社发

## 广州市交委副主任涉嫌严重违纪被查

据《羊城晚报》报道“唐儒平出事了?想不到啊!”4月9日,广州市交委副主任唐儒平涉嫌严重违纪被调查的消息传出后,让不少认识他的人感到有些意外。

在很多同事和相识人的眼中,唐为人比较低调,还担任过广州亚组委服务部部长、亚运交通调度中心主任。很多

采访过他的记者都有这样的感觉,唐儒平的曝光率并不高。一位多年跑交通线的记者说,虽然唐对媒体的态度并不积极,但态度尚温和,不会摆出一副拒人于千里之外的架势。

据了解,唐儒平的仕途一路都比较顺利,他在2004年7月担任广州市交委副主

任前,曾历任市交通委员会交通处副处长、综管处副处长,市交通战备办主任兼市联运办副主任,市交通委员会规建处处长、市交通管理总站站长、市交通工委副书记等职务。“唐儒平才48岁,正是年富力强的时候,没想到涉嫌严重违纪!”一位与唐相识多年的人士感慨。