



十二五经济增长目标年均7%

国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)分16篇62章,共118页,全文内容采取“篇、章、节”结构,配有22个专栏和五幅图。这其中,“转变方式 开创科学发展新局面”列为全文首篇。

■ 纲要

“开创科学发展新局面”位列首篇

国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)分16篇62章,共118页,全文内容采取“篇、章、节”结构,配有22个专栏和五幅图。这其中,“转变方式 开创科学发展新局面”列为全文首篇。

“十二五”规划纲要(草案)主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

“十二五”规划纲要(草案)阐明了今后五年面临的发展环境,提出了指导思想 and 主要目标。纲要(草案)指出,以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。今后五年,要确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济发展方式取得实质性进展。

“十二五”规划纲要(草案)提出,实现经济社会发展目标,必须紧紧围绕推动科学发展、加快转变经济发展方式,统筹兼顾,改革创新,着力解决经济社会发展中不平衡、不协调、不

可持续的问题。纲要(草案)中明确提出十个重大政策导向:加强和改善宏观调控;建立扩大消费需求的长效机制;调整优化投资结构;同步推进工业化、城镇化和农业现代化;依靠科技创新推动产业升级;促进区域协调互动发展;健全节能减排激励约束机制;推进基本公共服务均等化;加快城乡居民收入增长;加强和创新社会管理。

“十二五”规划纲要(草案)提出了“完善规划实施和评估机制”,明确规划实施责任,强化政策统筹协调,实行综合评价考核,加强规划监测评估。纲要(草案)指出,推动规划顺利实施,主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用;各级政府要正确履行职责,合理配置公共资源,引导调控社会资源,保障规划目标和任务的完成。

“十二五”规划纲要(草案)提出,全国各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,为实现“十二五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗。

■ 目标

国内生产总值年均增长7%

国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)提出了今后五年我国经济社会发展的主要目标。

经济平稳较快发展。其中包括:国内生产总值年均增长7%,城镇新增就业4500万人,城镇登记失业率控制在5%以内,价格总水平基本稳定,国际收支趋向基本平衡,经济增长质量和效益明显提高。

结构调整取得重大进展。其中包括:居民消费率上升。服务业增加值占国内生产总值比重提高4个百分点。城镇化率提高4个百分点等。

科技教育水平明显提升。其中包括:九年义务教育巩固率达到93%,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重达到2.2%,每万人口发明专利拥有量提高到33件等。

资源节约环境保护成效显著。其中包括:非化石能源占一次能源消费比重达到11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低16%,单位国内生产总值二氧

化碳排放降低17%。化学需氧量、二氧化硫排放分别减少8%,氨氮、氮氧化物排放分别减少10%等。

人民生活持续改善。其中包括:全国总人口控制在13.9亿人以内。人均预期寿命提高1岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长7%以上。新型农村社会养老保险实现制度全覆盖,城乡三项基本医疗保险参保率提高3个百分点。城镇保障性安居工程建设3600万套等。

社会建设明显加强。其中包括:覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。社会主义民主法制更加健全,人民权益得到切实保障。社会管理制度趋于完善,社会更加和谐稳定等。

改革开放不断深化。其中包括:财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展,政府职能加快转变。对外开放广度和深度不断拓展,互利共赢开放格局进一步形成等。



■ 民生

提出改善民生行动计划

国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)提出了改善民生行动10条计划:

1.扩大城乡就业规模。城镇年均新增就业900万人,年均转移农业劳动力800万人。企业劳动合同签订率达到90%,集体合同签订率达到80%。

2.提高最低工资标准。最低工资标准年均增长13%以上。绝大多数地区最低工资标准达到当地城镇从业人员平均工资的40%以上。

3.提高养老保障水平。实现城镇职工基础养老金全国统筹。城镇参加基本养老保险人数新增1亿人。城镇职工基本养老金稳定增长,城镇60岁以上非就业居民享受基础养老金待遇。实现新型农村社会养老保险制度全覆盖,提高基础养老金水平。

4.提高医疗保障水平。城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上。财政对城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的补助标准逐步提高,政策范围内的医保基金支付水平提高到70%以上。

5.提高城乡低保标准。城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上。

6.减少农村贫困人口数量。加大扶贫投入,逐步提高扶贫标准,显著减少贫困人口数量。

7.减轻居民税收负担。“十二五”前期提高个人所得税工资薪金所得费用扣除标准,合理调整个人所得税税率结构,中后期建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度。

8.实施城镇保障性安居工程。建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户),全国保障性住房覆盖面达到20%左右。土地出让净收益用于保障性住房建设、各类棚户区改造的比例不低于10%。

9.完善就业和社会保障服务体系。加强公共就业、社会保险、劳动监察和调解仲裁等服务设施建设。推行社会保障一卡通,全国统一的社会保障卡发放数量达到8亿张,覆盖60%人口。

10.增加国有资本收益用于民生支出。扩大国有资本收益上交范围,逐步提高国有资本收益上交比例,新增部分主要用于社会保障等民生支出。

■ 任务

提出改革攻坚任务

“十二五”规划纲要(草案)提出,以更大决心和勇气全面推进各领域改革,更加重视改革顶层设计和总体规划,明确改革优先顺序和重点任务,深化综合配套改革试验,进一步调动各方面积极性,尊重群众首创精神,大力推进经济体制改革,积极稳妥推进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革,在重要领域和关键环节取得突破性进展。

在坚持和完善基本经济制度方面,“十二五”规划纲要(草案)提出营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。深化国有企业改革,完善国有资产管理体制,支持和引导非公有制经济发展。

在推进行政体制改革方面,按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求,加快建立法治政府和服务型政府。加快转变政府职能,完善科学民主决策机制,推行政府绩效管理 and 行政问责制度,加快推进事业单位分类改革。

在加快财税体制改革方面,理顺各级政府间财政分配关系,健全公共财政体系,完善预算制度和税收制度,积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制。深化财政体制改革,完善预算管理制度,改革和完善税收制度。

在深化金融体制改革方面,全面推动金融改革、开放和发展,构建组织多元、服务高效、监管审慎、风险可控的金融体系。深化金融机构改革,加快多层次金融市场体系建设。完善金融调控机制,加强金融监管。

在深化资源性产品价格和环保收费改革方面,建立健全能够灵活反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的资源性产品价格形成机制,促进结构调整、资源节约和环境保护。完善资源性产品价格形成机制,继续推进水价改革,积极推进电价改革,积极推行居民用电、用水阶梯价格制度,适当提高资源税税负。推进环保收费制度改革。建立健全资源环境产权交易机制。 据新华社电