

2.7万亿卖地收入有多少用于民生?

谭浩俊

锐评

国土资源部部长徐绍史7日在北京举行的全国国土资源工作会议上指出：“去年全国土地出让成交总价款2.7万亿元人民币，同比增加70.4%，城市发展对土地的依赖有增无减，利益分配不合理，社会矛盾突出。”(1月7日中国新闻网)

目前用来上市交易和转让的土地，绝大多数都与城乡居民的生产、生活密切相关，如果没有城乡居民的支持，政府就不可从土地上获得这么多的收益。即便按照宪法的规定，土地所有权归国家，但是，享有土地使用权的城乡居民，按照物权法等相关法律的规定，也可以在土地使用权转

让过程中，依法维护自己的合法权益。同时，有权对土地出让收益的使用进行监督，有权要求政府将土地收益更多地反哺于城乡居民，而不是任由政府随便支配和使用，甚至浪费。

那么，近年来，特别是去年各级政府获得的巨额土地收益，到底有多少是用于民生的呢？能不能把使用情况向社会公开呢？

眼下，“土地财政”越来越受到社会各方面的关注，一个十分重要的原因，就是舆论和公众都无法知道巨额的土地收益都是如何使用的，有没有按照取之于民、用之于民的要求，用于民生事业、社会公益事业、社会福利事业等，用于为老百姓造福。相反，公众更多看到和听到的，都是政府将

土地出让收入用于建设政绩工程、形象工程以及政府其他开支，甚至不惜铺张浪费。如此，公众自然对土地出让难持支持和配合态度了。

相反，如果政府将土地出让收入的大部分用于民生，如保障房建设、公共事业建设、社会保障等，即便“土地财政”再红火，土地收益再多，公众也不会产生异议，甚至会更加积极地支持和配合政府进行房屋拆迁、土地征用、土地出让等。

虽然按照2007年出台的《土地出让金管理办法》的相关规定，土地出让收益纳入了地方基金预算管理，似乎进入了规范化的管理轨道。实质上，土地出让收益在使用过程中仍然缺乏应有的法律效力，没

有真正按照预算内资金管理那样编制年度预算，并严格按预算法规定执行预算，对预算的执行情况进行全面的分析和考核。而是仍然由政府领导说了算，最终导致资金的使用效率严重低下。

按照有关专家的分析，未来的若干年内，土地出让收益仍然会保持较快的增长速度。这就更加要求对土地出让收益的分配和使用作出明确而规范的规定，更加突出土地出让收益在分配和使用中的取之于民、用之于民原则，把更多的土地出让收益用于民生和社会公益事业。只要土地收益的分配和使用规范了，给民生加力了，“土地财政”的真正作用也就发挥了，公众也不会对“土地财政”提出异议了。

时评
shiping

市长热线“忙线收费”需窥探根本

吴明

近日，辽宁本溪网友发帖称自己拨打当地市长热线，半小时内只打通了4次，而话费单上却显示自己打了96次，收了25元。记者调查发现，本溪市长热线“忙线收费”确有其事。移动公司技术专家称，有些热线在没接通的情况下也收费是存在的。专家建议，“在不了解信息台的收费模式的情况下，少打热线电话比较合适。”(1月7日《中国青年报》)

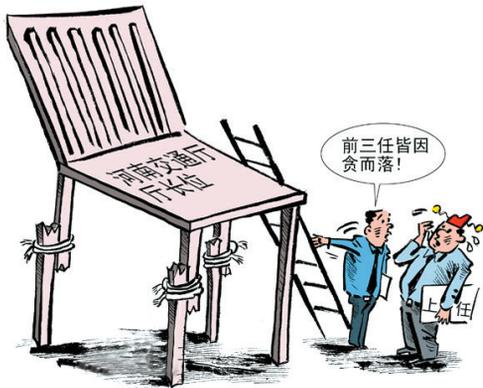
都知道出租上有“拒载”一词，这还不只是不提供服务也不收费的情况，但却为社会所强烈挞伐。而“忙线收费”，看起来比出租拒载更黑更险恶。

按说群众拨打“市长热线”，就是因为生活中遇到各种困难麻烦，不得已的救助行动。一个为人民服务的政府，一个善于倾听群众心声，为民解难的政府，其实在“市长热线”上，免费才是硬道理。但一些地方由于政府公共财力不济，目前还难以实施此项服务也可以理解。但不管怎么说，不管出于何种目的理由，“市长热线”就不是用来创收、赢利的，它应该是不得已的成本“分摊”，是社会主义初级阶段政府公共有偿服务的权宜之计。

众所周知，电话不通不收费是电信服务行业的惯例，也是通讯收费上的基本常识。辽宁本溪“市长热线”“忙线收费”的情况，尽管最后被解释为是“计费系统出现故障”，但却“已经辞退当日值班人员”的做法，说明这里边肯定有“人祸”的因素，多多少少有转移焦点的嫌疑。

其实我们现在关注的焦点不应该是“忙线”究竟应该不应该收费的问题，以及多收的费用是否应该退还的问题，而是各种公共服务“热线”有没有为人民服务的真心，有没有倾听群众呼声，为民办事的真实意愿！如果所谓的“市长热线”和市长无关，如果一切有模有样的民意征集方式及公共服务帮助都像在作秀，那么变相“拒听”甚至拒绝服务的事，肯定会不少，花样翻新地披着盖头层出不穷——而这才是社会最应该关注，更应该警惕的地方！

实画实说
shihuashishuo



日前，河南省交通厅厅长董永安因涉嫌违纪被纪检部门“双规”。这是该厅1997年以来因腐败而落马的第四名厅长。

老报人说
laobaorenshuo

外孙到西安上大学去了，钱时祖孙约定：每学期给我写封信。结果一年半都过去了，一封信未写。询其原因，说是字丑，不好意思在爷爷面前献丑。他要求通过网上传过来，我没同意，他就经常打电话来，问候安康。

实话实说，孙儿的字实在是丑，他的行书是随手“绕”的，不成个套路。看看子孙的字，真是内心五味俱陈。

当代计算机科学这么发达，网上传书的确快捷，在这样的情况下，有些人就跨上“时代骏马”，逐渐与传统的汉字书写挥手道别了。这，从另一个视角来看，也似是反映了我国优秀文化的传承问题。

经视
jingshi

30多年的改革开放，经济高速增长，成就了“中国奇迹”。但与此相对，我国目前人均寿命的增加却低于发达国家同期增长水平，可谓“未富先变老”。(1月7日《生命时报》)

据报道，过去20年，中国GDP高速增长，但人均寿命只增长了5岁。这个成绩不仅低于以色列、韩国等起点较高的国家，也低于其他发展中国家如巴西、埃及、印度等，这与我们GDP的巨大成就并不相称。经历30多年的改革开放，经济的增长不亚于当年的日韩，却并没有像他们一样促进

如何阻挡交通厅长前腐后继

张贵峰

“交通厅长”岗位如此高危、易腐，根源究竟是什么呢？答案其实也很简单，与“国土局长”、“县委书记”等其他高危岗位一样，无非还是这一岗位的权力太大、权力含金量过高，并且同时失去了起码应有的权力制约和监督。

具体到“交通厅长”，这种高危权力体现在，一方面，这些年国家的交通建设投资规模巨大，数据显示，仅2009年一年全国交通固定资产投资就达到1万亿元，而如此巨大的交通投资，交通厅正是直接具体的承办者——巨大投资的背后，势必伴随巨大的权力

以及利益诱惑。另一方面，依照目前我国高度封闭、政企不分的交通建设投资管理体制，交通厅不仅是交通建设的投资者，同时也是它的具体建设者、监管者以及最终使用者。如此一来，交通厅集“投资、建设、管理、使用”四种身份于一体，既是裁判员又是运动员，既是老板又是政府，不仅“自收自支”，而且“自建自评”、“自监自查”。

成千上万亿的巨大利益诱惑就摆在眼前，又没有充分有效的权力监督制衡机制管束，除非我们能从源头上缩减交通厅长手中的无限权力，并对这些权力实行彻底的制约制衡、充分置于监督的阳光之下，否则，四任厅长腐败之后的五任六任腐败的继续发生，只是一个时间上的迟早问题。

家书、字丑及其它

余云

家书是传递情感、交流讯息的一个远程文化平台。古代称之为“尺牍”的也包括一部分是家书。诸如袁枚的《小仓山房尺牍》、《曾文正公家书》以及像《李陵答苏武书》、《郑板桥与弟书》等等，都是我国古典文学宝库里一枝枝奇葩。我们浏览这些尺牍名篇，丰富自己的知识领域，真是一种艺术享受。

嫌自己字丑就不写家信，其中是是非非，毋庸尽述矣。其实，这是一个普通的社会文化现象，不能完全归咎于下一代。中国人民大学艺术学院副院长郑晓华教授认为，快写体教育的缺失，正是许多人字丑的一个原因。这是一家之言，也可以

称之为探源一说吧。当前，中小学生学习的是楷书，到了高中以后，要做课堂笔记，用的又都是行草体。他们没有学过行草，于是，就随手“绕”吧，日子长了，越“绕”越不成套路了，以至于搞得自己“难逢应不识”了。有位从事书法教育的教授认为，从小学到中学的教育设计里，就没有教育学生怎样科学地规范地快写，也未给中小学生学习讲解行书的基本知识。看来，没有给以“规矩”，也就难成“方圆”了。

我这里说的是汉字书写，与书法艺术是两码事，两者的实用要求与审美观念是不同的。(作者曾长期从事新闻及文字工作，著有《新闻圈的里里外外》；中国作家协会会员)

“未富先老”的增长不健康

尹于世

人均寿命快速增加，这种现象值得关注与反思。

从社会学角度分析，人均寿命主要与医疗保障制度是否健全、生存环境是否健康、生活习惯是否健康有关。环顾四周，大气污染、水污染在许多地方普遍存在，环境污染恶性事件居高不下，对公众健康无疑会形成隐性或显性的威胁。房价上涨过快和医药费过高，导致居民负担加大，抑制了居民的其他消费，也间接导致居民的健康投资、健康消费严重不足。这种状况，不仅威胁着公众的健康，还会损害到劳动力的

总体质量和可持续发展。

在市场经济条件下，单纯地追求财富的积累，“钱”成了衡量个人价值的重要标准。在如此价值观的引导下，人们身不由己地卷入了一场赚钱竞赛。但眼下，我们要问自己：除了健康，我们还能透支什么？没有了健康，获得的一切还有什么意义？从这个意义上说，我们便不难理解转变发展方式的重要，也便可以形成这样的共识——为了幸福与尊严，不如让经济增长的脚步慢一些，让健康与幸福跟上。