

# 学术界描绘“十二五”的安徽： 我省将迎来建省300年“蝶变”

## ● 迈入中等发达行列 ● 人均GDP超过4000美元

安徽的“十二五”究竟是什么样子，安徽的学术界也有话说。在昨日，安徽省社会科学界举办的题为“面向十二五：新起点，新跨越”的第五届学术年会上，学者们描绘了一个美好的未来：安徽的“十二五”将迎来安徽建省300年以来的“质变”，跨越中等发达的“门槛”，人均GDP超过4000美元。 记者 任金如



### 阶段特征 由欠发达、低收入变成中等发达

即将到来的安徽“十二五”，安徽将迈入中高收入省份的行列，这是一个重大的历史转折。自清代康熙初年安徽建省迄今300多年的历史，安徽一直位列国内经济欠发达、收入低水平的省份，而今将迈过由欠发达转变为中等发达的“门槛”。昨日，参与安徽“十二五”规划前期课题研究的安徽日报理论部主任宋宏首先开门见山地描绘安徽“十二五”的蓝图。

地区GDP可达到12000亿元人民币，人均GDP约为2800美元左右。按照近5年的平均增长态势，预计在“十二五”时期安徽地区GDP将翻一番，超过2亿元人民币、人均GDP则将越过4000美元的水平线。

这一人均GDP水平线的意义非同一般。在发展经济学理论中，以世界银行2006年的标准，各国各地区按人均GDP划分，3500-10800美元为中高收入，这意味着我省将在“十二五”的阶段跨入中等发达的“门槛”。

### 社会结构 由“洋葱头型”变成“橄榄型”

安徽“十二五”的社会结构，也将由历史上一直呈现的“洋葱头型”（低收入群体占比极大，社会阶层也相应简单），进化成“橄榄型”，即中产阶级或中等收入阶层逐步成为占比最大的社会群落。

的中产阶级或中等收入阶层将迅速发育和成长，中产阶层内部的结构也日益多元和丰富。我们要克服现在广泛存在的仇富心理，培养新型阶层。”与会学者说。

同时，还有一个新变化值得关注，即安徽人口社会老龄化。未来10年，我省将达到“重度老龄化社会”。

“比如，未来将出现很多新的职业和新的就业族群，由此形成新的阶层。其中

### 社会质量 由强调照顾弱势群体变成注重幸福感

我省学者认为，以往只强调照顾弱势群体，这还显得单一，而今后将必须全面回应社会不同群体的多元要求，为全体民众在就业、医疗、住房、养老这些方面建立健全基本社会保障体系，为社会公众构筑起一张基本的安全网。社会管理方式也发生变化，从原来政府单一化、单向型管理转变为政府、公众、社团等互动型、网络化的管理方式。

朱士群认为，高质量社会的表现是，人与人、人与集体、人与自然、人与社会的和谐相处，“这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”安徽可以借鉴“重庆经验”，在经济上GDP总量和人均不太高的城市，让居民的幸福感受更高。

所需要做的工作是，在政府主管的前提下，更多地鼓励市民参与到社区等公共事务的建设和管理中。

安庆师范学院院长、教授、博士生导师

## 学者纵论我省“十二五”发展



安徽“十二五”如何发展，学术界是仁者见仁、智者见智。安徽省社会科学界第五届学术年会总共收到481篇学术论文，为历届征文之最。

而昨日，本届学术年会四篇一等奖论文，从政治、文化、经济、社会四个方面，为安徽人如何为十二五发展出力，也给出了建议。 记者 任金如

### 政治上 衡量政治是否开明有具体指标

安徽大学政治学系陈义平教授，在《安徽政治生态建设：路径选择与绩效评估》一文中，初步设计了安徽政治生态建设绩效评估指标体系。

在他看来，安徽政治是否生态，首先要考核的是党的领导与执政指标、政府管理与服务指标、社会冲突与和谐指标、民间组织培育与发展指标以及公民政治参与指标。

再细化这些衡量指标的结果就是，安徽政治是否生态，需要了解的是政府开一次党代会讨论了多少事项、一个地区每十万人申请了多少专利，每十万人的重大事故发生率是多少，以及每十万人中有多少民间组织。

甚至，基层“公推公选”人数、召开听政会次数等，都是衡量政治是否开明的指标。

### 经济上 发展的“软肋”有待扭转

安徽省财政厅课题组提交的《进一步支持我省经济发展方式转变的财政政策研究》一文中，直接点出了我省经济发展的“软肋”：经济增长结构过多倚重投资尤其是建设投资，投资结构失调。产业上投资主要集中于工业领域；城乡上，主要集中于城市地区。安徽的有效需求不足。2009年，全省社会消费品零售总额处于中部靠后。整体消费能力较低，消费率呈持续下降趋势，从2003年的63.4%下

降到2008年的52.7%。经济外向度一直比较低，2009年，全省外贸依存度10.6%，远低于45%的全国平均水平。服务业发展不足，与两湖相比，安徽三产所占比重分别低于湖南、湖北46和42个百分点。

安徽是资源大省，但是资源利用率低、全员劳动生产率较低、环境问题日益突出。2008年，全省万元工业增加值产生工业废水292吨，高出全国18.5%。

### 文化上 公共文化服务建设还需“大输血”

安徽省社会科学院焦德武研究员在《财政支持公共文化服务体系建设研究》中叹息，与全国相比，安徽省的文化事业费处于较落后的状态，区域发展不平衡。以2009年度各市文化事业费投入情况为例，芜湖市投入占财政的8.52%，而阜阳市投入比例只有0.91%，人均12.19元。

虽然从1980年至2009年的29年间，全省人均文化事业费从0.39元增加到了

10.96元，增长近30倍，文化事业数量从2000年的2266个增加到了2009年的14949个，增长了6倍多，三种文化事业主体“群艺馆、文化馆、文化站”、“公共图书馆”、“博物馆”，除部分年份有反复外，也增长迅速，但是“欠账”太多，一时难以赶上发达地区水平。

公共文化服务网络不健全，一些地级市至今没有图书馆，村文化室建设极少。

### 社会上 构建“三类型区”城乡低保统筹模式

安徽师范大学戴卫东、王杰两位老师，为安徽的“十二五”构建了“三类型区”城乡低保统筹模式。

考查历年各城市的低保待遇增幅情况，总体上呈增幅趋势，但区域差距还是比较大的，这主要表现在两个方面：一是与2007年相比，2008年低保金标准增幅较大，如淮北市、滁州市等；二是各城市之间的低保金水平相差较大。

2008年17个地级市中有130多个区

县的低保金大致分布在160-280元之间，其中，以200-250元区间值为最多。建议2013年在经济运行正常以及通货膨胀、物价指数变化不大的前提下，实施城市“三类型区”的低保标准：一类型区低保线355元/月，二类型区低保线313元/月，三类型区低保线278元/月。农村低保一、二、三类型区标准：一类型区低保线1426元/年，二类型区低保线971元/年，三类型区低保线537元/年。