

中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议于昨起至18日在北京召开,会议将研究关于制定“十二五”规划的建议,并审议中共中央政治局会议讨论修改后的文件稿。记者采访了几位专家,他们认为“包容性增长”的新提法将是本次会议的最大亮点,而缩小贫富差距、增强社会的公平正义、转变经济增长方式等,都将是外界关注的热点问题。

## 中共十七届五中全会召开,将审议“十二五”规划的建议

# “包容性增长”进入未来发展视野

### 包容性增长 或写入十二五规划

中共十七届五中全会,一项重要议程就是研究关于制定“十二五”规划的建议。中央党校《学习时报》副编审邓聿文预言,“十二五”规划中将明确提出包容性增长,今后这个概念也将越来越普及并被人们接受。

“包容性增长”,胡锦涛主席公开倡导、或将写入十二五规划的这个概念,对许多人来说或许很陌生。9月16日,胡锦涛在出席第五届亚太经合组织会议开幕式致辞中,提到了“包容性增长”这个词。这是一个包含“让更多的人享受全球化成果、让弱势群体得到保护、在经济增长过程中保持平衡”等深意的新概念。经济学家庄健表示,“包容性增长”这个概念其实跟“科学发展观”、“和谐社会”是一脉相承的。

### 包容性增长就是 公平合理分享经济增长



现任中国发展研究基金会副秘书长的汤敏说,“包容性增长”最核心的含义,就是经济增长让低收入人群受益,最好是让其多受益。它涉及到的核心问题就是公平与合理的问题。比如怎样增加劳动者的收

入占整个GDP的比重,怎样增加工资收入,这些就是“包容性增长”中非常重要的部分,当然还包括怎样增加农民的收入,因为这些人都是收入分配中比较弱势的部分。

其实“包容性增长”不仅仅是解决贫富

差距的问题,还要作为一种价值导向,向全社会倡导这样一种理念,就是应该像温家宝总理所说的,要让人民过上一种很幸福的、有尊严的生活,这就是“包容性增长”所要达到的目的。

### 回眸与展望

## 从科技进步和创新看“十二五”

十七届五中全会召开之际,回首过去5年——以科技进步和创新作为重要支撑,中国攻坚克难,取得了一系列辉煌成就。

——高档数控机床、大规模集成电路、载人航天与探月工程……5年来,来自国家16个重大科技专项的喜报频传。

——高性能计算机、电动汽车、载人潜水器、重大传染病疫苗……在一系列高新技术和产业化领域,中国科研人员突破了一批具有自主知识产权的核心技术。

……

中国科学院可持续发展战略研究组组长牛文元指出:“经过30多年的高速发展,中国已经到了必须加快转变发展方式的关键时期。只有通过发展科技,加快构建和提升国家创新体系,才能实现发展方式的转变,进入绿色发展的良性轨道。”

未来5年,是完成全面建设小康社会任务的关键时期。我们必须增强危机意识和忧患意识,把自主创新作为调整经济结构、转变增长方式的中心环节,贯彻到各个产业、行业和地区,贯彻到现代化建设的各个方面。

——要依靠科技进步推动产业结构优化升级,不断提高我国产业的国际竞争力;培养造就一大批创新型科技人才,尤其造就一批领军人才。

……

在党的十七届五中全会召开之际,人们有理由相信:科技进步和创新必将为加快转变发展方式提供重要支撑,引领中国在科学发展的道路上阔步前行!

## 亮点一 为收入分配改革路径定调

会议召开之际,分析人士预测,“城市化”、“提高居民收入”、“房改”、“收入再分配”等将成为此次会议重点关注的主题。而收入分配改革无疑是此次会议与公众利益最贴近、最受公众关心的主题之一。

事实上,收入分配改革的核心到底是什么,在路径选择上,是倚重于初次分配领域还是再分配领域,目前在学界还存在不少争议。上述人士称,此次会议将为收入分配改革路径定调,其推进不仅有助于实

现社会公平,同时也将增加劳动者收入,进而实现扩大内需的目标。

北京师范大学教授华生表示,处理收入分配问题,必须找准核心,真正抓住分配失衡的本质和要害所在,从根本上扭转贫富两极分化的趋势。

华生认为,城乡收入差距背后真正的问题在于房地产泡沫造成的城乡居民财产差距的急剧扩大,解决房价上涨过快以及进行土地制度变革才是最有效的做法。

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁认为,缩小收入差距的关键在于两头——高低收入群体。对于低收入群体,一方面通过最低工资标准的提高增加其收入,更重要的是通过公共服务、社会保障、转移支付等方法缩小其与高收入群体间的差距。对于高收入群体,则是规范其收入,尤其是非法收入和灰色收入。而对非法和灰色收入的治理是个制度问题,需要通过改革来堵住制度漏洞。

## 亮点二 酝酿发展模式全方位转型

本次会议的主要议题是审议关于制定“十二五”规划的建议,但外界普遍期待,除经济领域外,会议在政治、社会、文化等领域展现出新的改革思路,以全方位改革的视野勾勒出中国未来五年经济、社会、民主、民生、生态等方面的发展路径。

五中全会之前,中国高层的一系列表态,也让国内外舆论对中国进一步深化全方位体制改革持以厚望。

9月6日,国家主席胡锦涛在深圳经济

特区建立30周年庆祝大会上表示,要全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革,努力在重要领域和关键环节改革上取得突破。

8月下旬,国务院总理温家宝在深圳考察时强调,必须通过深化改革开放,清除影响经济社会发展和人的全面发展的各种体制障碍。不仅要推进经济体制改革,还要推进政治体制改革。

毋庸讳言,中国在经济快速发展的

同时,已经进入各种社会矛盾的活跃期和多发期。腐败蔓延、贫富差距扩大、城乡二元鸿沟、教育不公平、房地产市场失衡、医疗费用居高不下……一系列难题横亘在眼前。

这些问题都是发展中的问题,需要通过发展来解决。但是,这种发展不能仅限于经济领域的“单兵突进”,而应该是涵盖各领域、兼顾各阶层的全方位均衡发展。

## 亮点三 从追求“国强”到着眼“民富”

此前,国家发改委副秘书长杨伟民一度申言,“十二五”规划与此前的规划有着本质差别,过去的规划追求“国强”,“十二五”规划则追求“民富”。

“国强”到“民富”的转变成为公众关注十七届五中全会的最大亮点。

中央社会主义学院原副院长、中央党校党建专业博士生导师甄小英表示,“国强”到“民富”的转变,让中国的富民之路又见曙光。在甄小英看来,经过改革开放30

年的高速发展,中国解决民生问题有了物质基础,此时将“民富”放在重要位置,中共的执政理念又向前迈了一个大步。

有学者评论,“民富”目标的提出,意味着国家将完善收入分配格局提升到更重要的战略高度,从长远看,这是促进社会公平正义,缩小贫富、区域差距,提高国家发展质量的战略转变。短期看,扩大内需首先就需要增加百姓收入,“提高富裕程度,完善保障机制,才能有效提升购买力,从而促

消费、扩内需”。

事实上,“民富”的提出早有端倪。温家宝总理在第十一届全国人民代表大会第一次会议回答中外记者问时说道,“一个国家的财政史是惊心动魄的。如果你读它,会从中看到不仅是经济的发展,而且是社会的结构和公平正义……我们不仅要通过发展经济,把社会财富这个‘蛋糕’做大,也要通过合理的收入分配制度把‘蛋糕’分好。” 本版文字均据新华社、中新社