# 春潮涌江淮 风劲正扬帆

-我省文化体制改革系列报道之一

### 深化文化体制改革 加快文化强省建设

### -・开栏的话・

在全球化的背景下,基于对我国文化处境的反思,对文 化战略地位的深刻认识,中央适时作出了深化文化体制改

革的重大决策。为深入学习宣传贯彻胡锦涛总书记讲话精神,为读者呈现我省文化体制改革新气象,本报从今天起开设"深化文化体制改革加快文化强省建设"专栏。

### 攻坚克难

### 提速提效"一把手工程"强力推动

2010年,是安徽跨越发展路上的重要一年。除去外界熟知的"皖江城市带承接产业转移示范区"外,文化建设也在进行一场战略性突破。

"改革不仅要抢占先机,还要不断突破创新,不断深化推进,浅尝辄止和固步自封是改革最大的敌人。"省委常委、宣传部长、省文化体制改革工作领导小组组长臧世凯说。省委、省政府把文化发展纳入"四位一体"总体布局和经济社会发展总体规划,提

出建设文化强省的发展战略;文化产业被列入我省重点发展的八大支柱产业之一,。

省文化体制改革领导小组先后召开电视电话会议、专题工作会、改革调度会、改革汇报会、组织全省专题督查等,强力推动改革,把上半年基本完成文化体制改革任务作为一项硬指标,列入各地党委、政府工作考核目标。全省有15个市市委书记、市长担任文化体制改革领导小组组长,将其作为"一把手工程",强力推进。

#### 政策保障

### 轻装上阵以人为本排解后顾之忧

改革中最难处理的是职工和企业切身利益问题。安徽的做法是——用足用活现有政策,打破常规、特事特办,充分保障职工利益,确保改革成本支付到位、遗留问题解决到位、推进发展扶持到位。

文化建设投入增幅不低于同级财政经常性收入增长幅度;中央和省级财政转移支付资金用于文化建设比重逐年增加。省委、省政府拿出"真金白银"支持改革、支持文化建设。2006年,设立省农村文化建设专项

资金;2007年,设立省文化产业发展专项资金;从2009年起,五年内,省财政每年安排1亿元,设立文化产业发展、舞台艺术精品工程等专项资金,解决省属演艺院团设施更新、剧目创作、人才培养等问题。

劳动、人事、税收、社会保障等部门主动 跟进,上门服务,为文化体制改革"保驾护 航"。2006年至2009年,141家转制文化单 位、52家新办文化企业享受财税优惠政策, 共计减免税收967亿元。

不等不靠、勇于创新、攻坚克难、整体推进,截至6月底,我省提前完成文化体制改革重点任务,取得决定性成果,走出了一条自主试点改革的创新之路,创造了非综合试点省份走在全国前列的"安徽现象",开启了文化发展繁荣的新局面。李跃波



芜湖方特欢乐世界每天吸引众多游客

### 大胆探索

### 分类指导制度创新化为发展动力

与试点地区同步推进,安徽文化体制 改革没有现成的路径可循。之所以能在较 短时间内高质量完成改革任务,开创文化 建设新局面,一条重要经验就是——用创 新的思维认识改革、用创新的思路指导改 革、用创新的方法推动改革,直面难题,大 胆探索,分类指导,奋力突破。

区域方面,推动芜湖等试点市率先完成改革任务,发挥示范带动作用;同时要求非试点市加大力度,加快进度,确保上半年完成重点任务。行业方面,对基础较好、市场成熟度高的出版、发行、电影发行放映等领域,加快

转企改制步伐;考虑全省国有文艺演出院团资产少、基础差、历史包袱重、遗留问题多的现状,坚持从实际出发,分三批完成任务。

经营性文化单位转企改制、公益性文化单位内部改革、文化市场综合执法、国有文化资产管理……每走一步,都是制度创新的探索和尝试。近两年,在中宣部向全国推荐的文化体制改革创新案例中,我省入选18例,居全国前列。

吹遍江淮大地的改革春风,为安徽文 化发展唤来一个万紫千红的春天,一个崭 新的文化发展新格局正在形成!

### 中央媒体看安徽

#### 据《光明日报》8月10日头版头条报道

7月,以非改革试点地区创造"皖军现象"而备受关注的安徽,再次传出文化体制改革全面深入推进的捷报——在省市县三个层面,文化市场综合执法改革、出版发行体制改革、国有文艺演出院团改革、广电网络整合、电影公司与电影院转企改制、公益性文化事业单位改革实现了全面覆盖,安徽再次走在全国第一方阵。

### "早"——把握先机才能领跑全局

全省文化、新闻出版和广电已实现政 企、政事分开和管办分离;17个市、61个县 (市)成立文化市场综合执法机构;市县广播、电视两台全部合并。

"早动手、抓先机,一直贯穿安徽文化体制改革进程始终。"省委宣传部常务副部长叶文成介绍。

"早改早主动"是安徽省委省政府和全省上下对于推进改革的共识。早在全国首批文化体制改革试点启动时,安徽没有进入9个综合性试点地区的范围。但是,曾经诞生了"大包干"和农村税费改革的安徽历来不乏敢为人先的勇气和魄力,省委省政府决定全面启动文化体制改革探索,致力于进一步解放和发展文化生产力。

安徽出版业过去并不发达,但安徽出版集团通过转企改制、战略重组,成为全

## 求早求真求实 彰显文化自觉

### 安徽唱响文化体制改革"三字经"

国出版领域第一家真正意义上的主业整体上市企业。而改制前业绩平平的安徽新华发行集团,通过及时引入战略投资,在全国同行中率先完成股份制改造,组建的新华传媒股份有限公司作为全国发行业主板首发上市第一股,一跃成为全国公司市值第二的文化企业。

### "真"——真抓实干才能全面推进

全省已累计完成文化事业单位转企改制 371家,全部真正做到不留壳、不借壳,"可核查、不可逆",实现了真改革真转制。

"文化体制改革决不允许搞换个名称、翻块牌子的假改革,是省委省政府的一贯态度。"省委宣传部文改办主任周玉告诉记者,在安徽文化体制改革中,事业单位转企改制有着严格的验收标准。

之所以如此较真,源自安徽人在长期改革实践中总结的经验教训——"真改真受益,假改害自己"。2008年,合肥着手对国有电影文化企业进行改革时,态度十分明确坚决不搞修修补补的小改小革,一定从根本上解决问题。通过对长江剧院、解放电影院、光明影都等国有电影文化企业进行彻底改制,重组成立电影发行放映有限公司,再造管理机制和用人机制,当年实现增速超过100%,2009年则增长了12266%,远超全国城市影院40%的票房业绩增幅。

#### "实"——遵循规律才能激发活力

省、市、县三级的转企改制经营性文化 事业单位涉及包括7392名离退休人员在内的22104人,由于始终坚持以人为本,改革得 到顺利推进。"决不能把改革当作卸包袱的 机会。"省委常委、宣传部长臧世凯介绍,推进 文化单位改革政策必须落在"实"上,一是改 革必须有党委政府主导,不能让具体单位 "孤掌难鸣";二是改革成本不能由干部职工 担负,要形成"谁改革支持谁、早改革早受益、 改革不吃亏,改革有实惠"的政策导向。

对于文化体制改革必要的成本,安徽省委省政府的态度是:该由政府承担的改革

成本一定要支付到位,该由政府解决的遗留问题一定要解决到位,该由财政投入的不仅不能减少,而且要逐步加大投入和扶持力度。省直文艺演出院团改革时,原事业身份在职在编职工按企业身份退休,其待遇与以事业身份退休产生的差额部分,由省财政解决;省直演艺院团演出场次补贴每场增加5000元,由省财政拨付。

"早"、"真"、"实",是安徽全面深入推进文化体制改革的三大保障。在"三字经"的背后有一个共同的内涵,那就是加快文化体制改革进程,促进文化大发展大繁荣的文化自觉。正是这种高度的文化自觉,成就了安徽文化体制改革的种种奇迹。

### 拍卖公告

受委托,我公司定于二〇一〇年八月二十月 日上午10:00在金寨县产权交易中心交易大厅

行拍卖会,现公告如下: 一、拍卖标的:金寨县城镇建筑工程有限公司无形 资产(详见拍品清单),参考价500000元整。

二、咨询展示的时间、地点:自公告日至拍卖前-日止,标的所在地。

| **二、**报名人条件:为考虑企业今后可持续发展,竟

买人必须具备以下条件: 1、拥护党的领导政治可靠、品行优良无社会 不良过去。

2、具有10年以上市政工程建设管理工作经验

3、取停中以专业建垣师证书; 4、安全三类人员A证。

四、泉头人沙球兔头登记于续时,须丁二〇一0 八月二十七日下午16:00前携本人身份证、法 代表身份证复印件及授权委托书等并缴纳标的 约定的履约保证金伍拾万元办理竞买登记手线 如竞买不成功,保证金全额退还(不计息)。

五、联系地点:梅山镇红楼大酒店五楼 联系电话:0564-7062505 13965482022 安徽中新拍卖有限公司 二〇一〇年八月九日

### 清算公告

安徽大略医药有限公司(注册号: 340000400002631)于2010年8月6日经股东会 决议终止营业,清理债权债务,请债权人于本公 告之日起45天内向本公司清算小组申报债权, 逾期不申报,视为放弃权利。

联系电话:3422828

联系人:袁纯音

安徽大略医药有限公司清算组