

# 陕西两个“卫星”的启示

殷国安

时评

陕西省在全国放了两个“卫星”：一个是神木县推行免费医疗，一个是吴起县实行15年免费教育。记者对吴起县委书记冯振东的访问，揭开了吴起免费教育的背景。(7月5日《新京报》)

这两个县的民生德政，都是一把手亲自决定并推行的。另一个问题立即浮出：这样的德政将来会不会随着人事变

动而消亡？吴起县委书记冯振东认为不会改变。一方面，吴起的财政不会因此困难，石油资源可以开采50年；另一方面，这个决策是集体研究的，如果99%的老百姓都支持，让你当书记你敢做违背民心的事吗？这些话在理论上是正确的，但实际上并非如此。当新的一把手决定改变现行政策时，老百姓几乎没有任何抵抗的手段——除非上级政府表态反对。正是基于上述的思考，人们才提出，“好领导”不如“好制度”。

回过头来看神木、吴起德政产生的过程，有一种反常现象。吴起的冯书记说：如果办事为了让上级提拔，就不会得到老百姓赞同。而神木的郭宝成书记则说：我快退休了，有一天权力就要为老百姓办点实事。原来他们之所以出台惠民政策，都是以“不求升官”为前提的。

在“好制度”的“远水救不了近火”的情况下，上级政府应该运用干部选拔的杠杆，引导下级官员执政为民，而不去考核什么GDP，或许是一个不错的思路。

F 发榜 fabang

世界五大宝藏



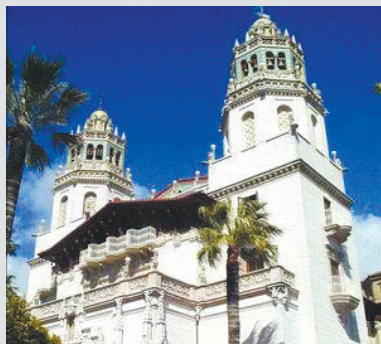
1 图特卡蒙陵墓 图特卡蒙的木乃伊至今仍保存在位于埃及南方尼罗河西岸沙漠的帝王谷的墓中。



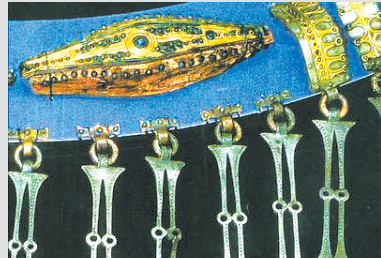
2 英王室珠宝 镶嵌在权杖上的“非洲之星”(中间水滴状)和“帝王王冠”上的“库里南2号”(王冠下方正中)。



3 阿托卡夫人号沉船 沉船上的金条和金链，以吨计的黄金和一个家庭30年的流年使它排在世界十大宝藏的第三位。



4 赫氏堡 是有史以来最豪华的私人住宅，是上个世纪20年代美国传媒巨人威廉·伦道夫·赫斯特的私人城堡。



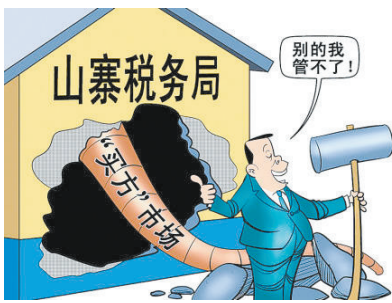
5 罗亚尔港 罗亚尔港是历史上海盗船队的最大集中地，在罗亚尔港遗迹里发现了具有海盗特色的装饰品。

点评：在历史的过往里，也有一部分财富因为各种各样的原因停驻在时间隧道里，它们或者被深埋在地下，或者被故意隐藏，或者被秘密收藏，成为富有神秘色彩的宝藏。

发榜机构：新华网

S 时事乱炖 shishiluan dun

## “山寨税务局”



江苏一“山寨税务局”近日被摧毁，25名犯罪嫌疑人被抓，共查出发票印制窝点、储存窝点5处，缴获各类可开具达20个亿的假发票20万份、假印章50余枚等，其规模超过任何一个县级税务部门的办税大厅。(7月5日《西安晚报》)

“山寨税务局”，如此庞大规模，想必一定有个庞大的“买方”市场存在。我们想到了刚刚公布的2009年度审计工作报告。报告指出，中央部门接受和使用虚假发票列支问题比较普遍，抽查56个中央部门已报销的29363张可疑发票中，有5170张为虚假发票，列支金额为1.42亿元。其中，8个部门本级和34个所属单位在无真实经济业务背景

的情况下，利用虚假发票套取资金9784.1万元，主要用于发放职工福利补贴等。

虚假发票泛滥的背后是权力的失控，是监管的失责，其实是腐败泛滥。打掉一个“山寨税务局”，只不过少了一个虚假发票的提供渠道，只要“买方”市场存在，而且还很“红火”，就会涌现更多的“山寨税务局”。 凤言

W 网评 wangping 政府雇员制有助破除旧“官念”

马致平

日前，国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会秘书长汪玉凯在广州某论坛上说：雇员制是将来公务员改革的趋势，将来综合管理类公务员将沿用现行公务员制度，而行政执法类公务员将越来越多采用雇员制，政府雇员可以高工资、高待遇，但不是终身制。

众所周知，公务员队伍中的旧“官念”已成科学发展道路上的一大障碍。一方面，过去公务员个人与行政机关在人事关系、职务权力上的高度结合性，往往使政府权力和个人职权的划分难以界定，也容易在公务员中滋生特权意识；另一方面，由于公务员薪资制度严格依据行政级别和职务高低来确定，个人工作实绩难以量化，导致一部分公务员待遇和付出不相匹配，难免使其在工作中产生消极情绪。因此，旧“官念”不改不行。而要改变旧“官念”，雇员制无疑是一个很好的尝试。

首先，政府雇员制明确了政府的角色定位，有助于强化服务意识。将公务员职位划分为综合管理类和行政执法类，既明确了不同职能公务员的工作性质，又使民众与政府之间的权利关系更加明显，这有助于消除一些公务员高高在上的特权思想，从而更加谨慎地对待手中权力。同时，推进雇员制还将有助于促进政府明确自身定位，减少行政力对于市场和社会的过度干预。

其次，政府雇员制打破了公务员终身制，有助于提高行政效率。公务员的终身制虽然有利于维护公务员队伍的稳定，但也容易滋生“大锅饭”思想，干多干少一个样、干好干坏一个样，最终必然导致机构臃肿、人浮于事。同时，由于公务员退出机制

不健全、问责机制不严格，为一小部分公务员的“懒政”留下灰色空间。而雇员制将打破终身制，将对公务员工作实绩的考核进一步常态化、标准化，从而解决人浮于事的问题，提高政府的行政效率。

此外，政府雇员制兼顾公务员个人发展，有助促成廉洁勤政。近年来，公众往往对公务员薪资变动非常敏感，这种敏感其实很不正常。应该说，民众对公务员待遇的质疑一方面在于其灰色收入不规范，第二就是个别公务员权力寻租的频频出现。其实，放开区域差异不说，大部分公务员的薪资收入并不丰厚。贪污腐化者毕竟还是少数，客观上讲，公务员也想获得合理劳动报酬，打破个人发展和待遇增长的“天花板”，这种正向的激励往往能带动公务员形成勤政廉洁的作风，这也正是雇员制的效力之一。

总之，推进政府雇员制既不是变相地为公务员涨工资，也不是“体制内外”的简单身份转换，而是推进服务型政府建设的深刻变革。作为一项正在试点探索的行政管理体制，政府雇员制的推进还有待进一步发现问题、总结经验。然而，雇员制的推进无疑将形成对旧“官念”的巨大冲击，带动行政体制改革进入新的局面，这一点值得肯定和期待。 来源：新华网

F 非常道 feichangdao

“事实上，我根本不想输出什么价值观。我只是想让大家看得很开心，享受很好的一个阅读的过程，感受到自由的气息，而非政治化的东西。”

——7月6日，韩寒的《独唱团》终于在千呼万唤中正式开唱，而从筹划到面世，尽管整个过程一波三折，杂志最终得以出版，八成网友肯定了其积极意义，其中40.5%的网友认同《独唱团》出版体现了政府的包容开放，开始重视主流青年思潮，42.2%的网友认为韩寒的影响力开始从网络走向平面媒体。

“遗憾的是，在中国，那些关于质量问题的新闻，往往是由外传内。即使传进来，也多在企业以信誓旦旦的安全保障说明之下，逃避了质量检测与召回。缺乏来源于官方的充足结论。”

——麦当劳曾推出一种“全白肉”麦乐鸡。最近有调查发现，美国的麦乐鸡竟然含有橡胶化学成分“聚二甲基硅氧烷”。不过麦当劳表示，这种用于化妆品及泥胶的化学物质，不会危害人体健康。有评论认为麦当劳是自证清白。

D 读报 dubao



(7月6日 11版)

中巴车起火事故时有发生，惨祸之后，我们除了该好好检查车辆安全，更应加强乘车的安全防范措施。类似事故中这辆班车的载客量，在紧急情况下的疏散问题，很容易被乘客和驾驶员忽视。最好是严格做到不准将易燃物品带上车，在车门车窗设计方面，要考虑到紧急情况下的人员疏散和施救。

工厂技术员 孟达